



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

щодо проекту Постанови Верховної Ради України про призначення позачергових виборів Верховної Ради України (реєстр. № 4225-1 від 6 березня 2014 року)

Комітет з питань правової політики на засіданні 17 квітня 2014 року (протокол № 22) розглянув на відповідність Конституції України проект Постанови Верховної Ради України про призначення позачергових виборів Верховної Ради України (реєстр. № 4225-1 від 6 березня 2014 року) (далі – проект Постанови), поданий народним депутатом України В.Балогою.

Згідно з пояснювальною запискою метою законодавчої пропозиції є зменшення напруги в суспільстві, чинників, які сприяють ескалації насильства, а також забезпечення прав і свобод людини. Для досягнення поставленої мети проектом Постанови пропонується призначити позачергові вибори до Верховної Ради України на 26 жовтня 2014 року. Центральній виборчій комісії доручається забезпечити підготовку та проведення цих виборів, а Кабінету Міністрів України їх фінансування.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8) закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Основного Закону України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Основний Закон України встановлює строк повноважень Верховної Ради України п'ять років (частина п'ята статті 76). Позачергові вибори до парламенту призначаються Президентом України і проводяться в період шістдесяті днів з

дня опублікування рішення про дострокове припинення повноважень Верховної Ради України (частина друга статті 77, пункт 7 частини першої статті 106). Отже, призначення позачергових виборів до Верховної Ради України Конституція України відносить до повноважень глави держави. Верховна Рада України здійснює повноваження, які відповідно до Конституції України віднесені до її відання (частина друга статті 85). Парламент не наділений такими повноваженнями.

Із змісту наведеної частини другої статті 77 Конституції України випливає, що прийняттю рішення про призначення позачергових виборів до парламенту має передувати дострокове припинення повноважень Верховної Ради України. Згідно з чинною на тепер Конституцією України (частина друга статті 90) Президент України має право достроково припинити повноваження Верховної Ради України, якщо: 1) протягом місяця у Верховній Раді України не сформовано коаліцію депутатських фракцій; 2) протягом шістдесяти днів після відставки Кабінету Міністрів України не сформовано персональний склад Кабінету Міністрів України; 3) протягом тридцяти днів однієї чергової сесії пленарні засідання не можуть розпочатися. Перелічені конституційні підстави можливого дострокового припинення повноважень Верховної Ради України є вичерпними. Дострокове припинення повноважень парламенту в інший спосіб, в тому числі шляхом саморозпуску, Конституція України не передбачає.

Враховуючи викладене, Комітет з питань правової політики дійшов висновку, що проект Постанови Верховної Ради України про призначення позачергових виборів Верховної Ради України (реєстр. № 4225-1 від 6 березня 2014 року), поданий народним депутатом України В.Балогою, суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В.В.Писаренко