



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проектів Законів України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо засвідчення вірності копій (фотокопій) документів і виписок з них та справжності підпису на документах та про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо засвідчення справжності підпису на документах та вірності копій документів**  
**(реєстр. № 4582 від 27 березня 2014 року,**  
**реєстр. № 4405 від 12 березня 2014 року)**

Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 17 квітня 2014 року (протокол № 22) проекти Законів України (далі – Законопроекти) про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо засвідчення вірності копій (фотокопій) документів і виписок з них та справжності підпису на документах (реєстр. № 4582 від 27 березня 2014 року), поданий Кабінетом Міністрів України, та про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо засвідчення справжності підпису на документах та вірності копій документів (реєстр. № 4405 від 12 березня 2014 року), поданий народними депутатами України Тігіпком С.Л. та Фабрикант С.С.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроектів запропоновані зміни спрямовані на вдосконалення вимог чинного законодавства з нотаріату щодо скорочення переліку нотаріальних дій, мінімізації витрат споживачів нотаріальних послуг та доступу до таких послуг усіх верств населення.

Для досягнення мети авторами пропонується внести зміни до Кодексу законів про працю України та Законів України “Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів”, “Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)”, “Про вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей”, “Про ліцензування певних видів господарської діяльності”, “Про кредитні спілки”, “Про зерно та ринок зерна в Україні”, “Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб — підприємців”, “Про іпотеку”, “Про автомобільний транспорт”, “Про акціонерні товариства”, “Про оптові ринки сільськогосподарської продукції”, “Про державну

реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень”, “Про особливості оренди чи концесії об’єктів паливно-енергетичного комплексу, що перебувають у державній власності”, пов’язаних із розширення переліку випадків засвідчення вірності копій (фотокопій) документів і виписок з них, справжності підпису на документах не лише нотаріально, а й посадовими особами органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій тощо.

Проведений Комітетом аналіз матеріалів Законопроектів дає підстави для таких висновків.

В Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України).

Законопроектами запропоновано внести зміни до 14 законодавчих актів України, пов’язаних з скасуванням у ряді випадків обов’язкового нотаріального засвідчення вірності копій (фотокопій) документів і виписок з них та справжності підпису на документах, а також надати таке право посадовим особам органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій тощо.

В цілому підтримуючи Законопроекти, члени Комітету вважають необхідним залишити можливість нотаріального засвідчення копії установчих документів, що підтверджують право юридичної особи бути покупцем згідно з цим Законом, яка додається покупцем до заяви про включення підприємства до одного із переліків об’єктів, що підлягають приватизації (Законопроект реєстр. № 4405).

На думку членів Комітету, право засвідчення копії передавального акту та розподільчого балансу доцільніше надати не органу управління кредитною спілкою, який прийняв рішення про реорганізацію, а національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг, до якої передаються ці копії. Також необхідно залишити можливість нотаріального засвідчення копії передавального акту та розподільчого балансу (Законопроект реєстр. № 4405).

Члени Комітету звертають увагу на те, що ксерокопії та копії відповідних документів з метою надання їм юридичної вірогідності треба певним чином засвідчувати. У зв’язку з цим, пропонується вилучити можливість подання ніким не засвідчених ксерокопій рішення

уповноваженого органу управління юридичної особи про внесення змін до складу засновників (учасників) юридичної особи та копій договору про право користування землею засновником фермерського господарства, а замість цього надати право засвідчувати відповідні документи державному реєстратору та нотаріусу (Законопроекти № 4405, № 4582).

Аналогічне за змістом зауваження стосується змін до Закону України «Про особливості оренди чи концесії об'єктів паливно-енергетичного комплексу, що перебувають у державній власності» щодо подання ніким не засвідчених ксерокопій укладеного договору оренди та свідчення про державну реєстрацію орендаря як юридичної особи (Законопроекти № 4405, № 4582).

Комітет Верховної Ради України з питань паливно-енергетичного комплексу, ядерної політики та ядерної безпеки прийняв рішення рекомендувати Комітету внести Законопроект № 4582 на розгляд Верховної Ради України для його прийняття у першому читанні за основу.

Комітет Верховної Ради України з питань боротьби з організованою злочинністю і корупцією ухвалив рішення про відсутність у Законопроекті № 4405 корупційних факторів та відповідність його вимогам антикорупційного законодавства.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України за наслідками розгляду зазначених Законопроектів вважає, що за результатами розгляду у першому читанні Законопроект № 4582 може бути прийнятий за основу, а при його доопрацюванні до другого читання можуть бути використані окремі положення Законопроекту № 4405, зокрема, його назва.

З огляду на те, що Законопроект № 4582 є більш вдалим та залишає можливість нотаріального засвідчення копій документів і виписок з них та справжності підпису на документах з метою надання ім юридичної вірогідності, Комітет з питань правової політики вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо засвідчення вірності копій (фотокопій) документів і виписок з них та справжності підпису на документах (реєстр. № 4582 від 27 березня 2014 року), поданий Кабінетом Міністрів України, прийняти за основу, відхиливши проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо засвідчення справжності підпису на документах та вірності копій документів (реєстр. № 4405 від 12 березня 2014 року), поданий народними депутатами України Тігіком С.Л. та Фабрикант С.С.

2. Доповідачем від Комітету з цього питання під час розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити секретаря Комітету Агафонову Н.В.