



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України (щодо гарантій здійснення повноважень народного депутата України) (реєстр. № 3827 від 25 грудня 2013 року)

Комітет з питань правової політики на засіданні 15 січня 2014 року (протокол № 20) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України (щодо гарантій здійснення повноважень народного депутата України) (реєстр. № 3827 від 25 грудня 2013 року) (далі - Законопроект), поданий народними депутатами України Петренком П.Д., Сенченком А.Я.

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є створення умов для безумовного дотримання приписів Конституції України, забезпечення гарантій здійснення повноважень народного депутата України, а також унеможливлення прийняття органами державної влади необґрунтованих та незаконних рішень, що можуть у подальшому стати підставою для дострокового припинення повноважень народного депутата України. Для досягнення поставленої мети Законопроектом пропонується внести зміни до Кодексу адміністративного судочинства України, законів України «Про вибори народних депутатів України», «Про статус народного депутата України», «Про Центральну виборчу комісію», які передбачають належні гарантії здійснення повноважень народного депутата України. Законопроектом, зокрема, передбачається, що звернення з адміністративним позовом та розгляд адміністративних справ про оскарження рішення, дії, бездіяльності суб'єкта владних повноважень, задоволення якого може призвести до втрати обраним народним депутатом України депутатського мандату, не можуть здійснюватися після закінчення п'ятнадцятиденного строку з дня офіційного оприлюднення результатів виборів народних депутатів України. Цей строк не може бути поновлений або продовжений. Також пропонується встановити, що після складання присяги народним депутатом України адміністративний позов про оскарження рішення, дії, бездіяльності суб'єкта владних повноважень, задоволення якого може призвести до втрати обраним народним депутатом

України депутатського мандату, залишається без розгляду та підлягає поверненню позивачу.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

Основний Закон України (частина перша статті 38) гарантує громадянам право брати участь в управлінні державними справами, вільно обирати і бути обраними до органів державної влади.

Верховна Рада України за Конституцією України є єдиним органом законодавчої влади (стаття 75). Вона складається із 450 народних депутатів України, які обираються на основі загального, рівного і прямого виборчого права шляхом таємного голосування, та здійснюють свої повноваження на постійній основі (частина перша статті 76, частина перша статті 78). Перед вступом на посаду народні депутати України складають присягу, а їхні повноваження починаються з моменту складення присяги (частини перша, п'ята статті 79).

Конституція України передбачає перелік підстав, з настанням яких повноваження народного депутата припиняються достроково. Відповідно до частини другої її статті 81 повноваження народного депутата України припиняються достроково у разі: 1) складення повноважень за його особистою заявою; 2) набрання законної сили обвинувальним вироком щодо нього; 3) визнання його судом недієздатним або безвісно відсутнім; 4) припинення його громадянства або виїзду на постійне проживання за межі України; 5) смерті. Повноваження народного депутата України також припиняються достроково на підставі закону за рішенням суду лише у разі невиконання ним вимоги щодо несумісності депутатського мандата з іншими видами діяльності (частина четверта статті 81). Наведені конституційні підстави дострокового припинення повноважень народного депутата України є вичерпними.

Держава влада в Україні за Конституцією України (стаття 6) здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову. Органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених Конституцією України межах і відповідно до законів України.

В Україні визнається і діє принцип верховенства права. Конституція України має найвищу юридичну силу. Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частини перша і друга статті 8). Органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19).

За Конституцією України (частина друга статті 77, пункти 13, 20, 21 частини першої статті 92) судочинство, організація і порядок проведення виборів, статус народних депутатів визначаються виключно законами України.

Верховна Рада України є єдиним органом законодавчої влади в Україні, до повноважень якої належить прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85, стаття 91 Конституції України). З огляду на наведене

законодавче врегулювання запропонованих Законопроектом питань належить до компетенції парламенту.

Враховуючи викладене, Комітет з питань правової політики дійшов висновку, що проект Закону України про внесення змін до деяких законів України (щодо гарантій здійснення повноважень народного депутата України) (реєстр. № 3827 від 25 грудня 2013 року), поданий народними депутатами України Петренком П.Д., Сенченком А.Я., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В.В.Писаренко