



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону України про внесення змін до статті 9 Закону України «Про місцеве самоврядування» (щодо місцевих ініціатив) (реєстр. № 3824 від 25 грудня 2013 року)

Комітет з питань правової політики на засіданні 15 січня 2014 року (протокол № 20) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону України про внесення змін до статті 9 Закону України «Про місцеве самоврядування» (щодо місцевих ініціатив) (реєстр. № 3824 від 25 грудня 2013 року) (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України І.Фурсінім.

Згідно пояснювальною запискою до Законопроекту його метою є гарантування прав членів територіальної громади на безпосередню участь у місцевому самоврядуванні. Для досягнення поставленої мети Законопроектом пропонується запровадити єдину для всіх місцевих рад процедуру щодо порядку внесення та розгляду місцевою радою питань в порядку місцевої ініціативи.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

Відповідно до Основного Закону України народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування (частина друга статті 5). В Україні визнається і гарантується місцеве самоврядування (стаття 7). Конституція України України визначає місцеве самоврядування як право територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України (частин перша статті 140). Гарантоване державою місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи (частина третя статті 140) і передбачає правову, організаційну та матеріально-фінансову самостійність, яка має певні конституційно-правові межі, встановлені, зокрема, приписами статей 140, 143, 144, 146 Основного Закону України.

За Конституцією України (пункт 15 частини першої статті 92, частина четверта статті 141, стаття 146) засади місцевого самоврядування, статус депутатів і виконавчих органів ради та їхні повноваження, інші питання організації місцевого самоврядування, формування, діяльності та відповідальності його органів визначаються законом.

Верховна Рада України є єдиним органом законодавчої влади в Україні, до повноважень якої належить прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85, статті 91).

Разом з цим, Комітет вважає доцільним звернути увагу суб'єкта права законодавчої ініціативи на необхідність приведення назви Закону України «Про місцеве самоврядування», вжитої в Законопроекті, у відповідність із назвою Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР із змінами і доповненнями.

Враховуючи викладене, Комітет з питань правової політики дійшов висновку, що проект Закону України про внесення змін до статті 9 Закону України «Про місцеве самоврядування» (щодо місцевих ініціатив) (реєстр. № 3824 від 25 грудня 2013 року), поданий народним депутатом України І.Фурсіним, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В.В.Писаренко