



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про загальну чисельність органів прокуратури України реєстр. № 3783 від 19 грудня 2013 року

Комітет з питань правової політики на засіданні 15 січня 2014 року (протокол № 20) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону про загальну чисельність органів прокуратури України (реєстр. № 3783 від 19 грудня 2013 року) (далі – Законопроект), поданий народними депутатами України Кожем'якіним А.А. та іншими.

Згідно із пояснювальною запискою Законопроект спрямований на визначення законодавчим актом загальної чисельності органів прокуратури України у кількості 10 000 осіб, у тому числі 8 000 прокурорів, 1000 державних службовців та 1000 службовців та працівників.

Законопроектом вносяться зміни до статті 13 Закону України «Про прокуратуру» відповідно до яких загальна чисельність органів прокуратури має затверджуватися не Генеральним прокурором України, а в законодавчому порядку.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Конституційний Суд України у підпункті 4.2 пункту 4 мотивувальної частини Рішення від 7 квітня 2004 року № 9-рп/2004 (справа про Координаційний комітет) зазначив, що повноваження Верховної Ради

України, як і повноваження Президента України, визначаються Конституцією України (статті 85, 106).

Згідно з положеннями пункту 22 частини першої статті 85 Основного Закону України до повноважень Верховної Ради України належить затвердження загальної структури, чисельності, визначення функцій Збройних Сил України, Служби безпеки України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань, а також Міністерства внутрішніх справ України.

Як встановлено пунктами 1, 14 частини першої статті 92, статті 123 Конституції України, виключно законами України визначаються: права і свободи людини і громадянина, гарантії цих прав і свобод; організація і діяльність прокуратури.

Таким чином, встановлення повноважень Верховної Ради України щодо визначення загальної чисельності органів прокуратури не може бути предметом регулювання законів України.

Враховуючи наведене, Комітет дійшов такого висновку:

проект Закону про загальну чисельність органів прокуратури України (реєстр. № 3783 від 19 грудня 2013 року), поданий народними депутатами України Кожем'якіним А.А. та іншими, суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В.В. Писаренко