



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України  
«Про міліцію» (щодо передачі внутрішніх військ МВС  
Міністерству оборони України)  
реєстр. № 3765 від 17 грудня 2013 року**

Комітет з питань правової політики на засіданні 15 січня 2014 року (протокол № 20) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про міліцію» (щодо передачі внутрішніх військ МВС Міністерству оборони України) (реєстр. № 3765 від 17 грудня 2013 року) (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Пинзеником В.М.

Згідно із пояснювальною запискою Законопроект спрямований на вдосконалення чинного законодавства, зокрема в частині функціонування військових формувань в Україні.

Законопроектом вносяться зміни до статті 7 Закону «Про міліцію» щодо заборони створення і функціонування військових формувань в структурі міліції.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Повноваження Верховної Ради України визначаються Конституцією України (стаття 85 Основного Закону).

Як встановлено пунктами 1, 12 частини першої статті 92 Конституції України, виключно законами України визначаються: права і свободи людини

і громадянина, гарантії цих прав і свобод; організація і діяльність органів виконавчої влади.

Водночас, Законопроект викликає наступні зауваження.

Змінами до статті 7 Закону України «Про міліцію» пропонується встановити, що спеціальні підрозділи міліції можуть створюватись Міністерством внутрішніх справ України за згодою Верховної Ради України.

Разом з тим, Конституційний Суд України у підпункті 4.2 пункту 4 мотивувальної частини Рішення від 7 квітня 2004 року № 9-рп/2004 (справа про Координаційний комітет) зазначив, що повноваження Верховної Ради України, як і повноваження Президента України, визначаються Конституцією України (статті 85, 106).

Також, Конституційний Суд України у Рішенні від 23 грудня 1997 року № 7-зп (справа про Рахункову палату) зазначив, що Верховна Рада України, приймаючи закони, не має права допускати невідповідностей щодо будь-яких положень, прямо закріплених в Конституції України (абзац четвертий пункту 1 мотивувальної частини), перерозподіл конституційної компетенції шляхом прийняття закону є можливим тільки шляхом внесення змін до Конституції України (абзац двадцять другий пункту 3 мотивувальної частини).

Таким чином, встановлення повноважень Верховної Ради України не може бути предметом регулювання законів України. Відтак, Верховна Рада України не має конституційних повноважень щодо надання згоди на створення спеціальних підрозділів міліції.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило зауваження щодо Законопроекту, зокрема, щодо неконституційності окремих положень, та вважає, що за результатами розгляду в першому читанні Законопроект доцільно відхилити.

Враховуючи наведене, Комітет дійшов такого висновку:

проект Закону про внесення змін до Закону України «Про міліцію» (щодо передачі внутрішніх військ МВС Міністерству оборони України) (реєстр. № 3765 від 17 грудня 2013 року), поданий народним депутатом України Пинзеником В.М., суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



**В.В. Писаренко**