



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів
України (щодо недопущення побиття громадян та забезпечення їх
конституційного права на свободу мирних зібрань)
(реєстр. № 3733 від 5 грудня 2013 року)**

Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 15 січня 2014 року (протокол № 20) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо недопущення побиття громадян та забезпечення їх конституційного права на свободу мирних зібрань) (реєстр. № 3733 від 5 грудня 2013 року) (далі – Законопроект), поданий народними депутатами України Яценюком А.П., Тягнибоком О.Я.

Згідно із пояснювальною запискою метою Законопроекту є ліквідація спецпідрозділу Міністерства внутрішніх справ України «Беркут», співробітники якого порушують права і свободи людини, вчиняють кримінально карані діяння, застосовують силу по відношенню до мирних громадян тощо.

Зокрема, шляхом внесення змін до Закону України «Про загальну структуру і чисельність Міністерства внутрішніх справ України» пропонується:

- ліквідувати та до 1 лютого 2014 року повністю розформувати спеціальний підрозділ Міністерства внутрішніх справ України «Беркут»;
- позбавити рядовий та начальницький склад спеціального підрозділу Міністерства внутрішніх справ України «Беркут» військових та спеціальних звань;
- заборонити начальницькому складу спеціального підрозділу Міністерства внутрішніх справ України «Беркут» протягом 5 років перебування на будь-яких посадах у правоохоронних органах України.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

На думку членів Комітету, зміни, що пропонується внести до статті 4 Закону України «Про загальну структуру і чисельність Міністерства внутрішніх справ України» в частині позбавлення рядового та начальницького складу спеціального підрозділу «Беркут» військових і спеціальних звань та заборона начальницькому складу протягом 5 років перебування на будь-яких посадах у правоохоронних органах України, є видом кримінального покарання.

Зокрема відповідно до пунктів 2, 3 частини першої статті 51 Кримінального кодексу України позбавлення військового, спеціального звання, рангу, чину або кваліфікаційного класу, позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю є видами покарань.

Відповідно до частини першої статті 62 Конституції України особа вважається невинуватою у вчиненні злочину і не може бути піддана кримінальному покаранню, доки її вину не буде доведено в законному порядку і встановлено обвинувальним вироком суду.

Згідно з статтею 124 Основного Закону України правосуддя в Україні здійснюється виключно судами. Делегування функцій судів, а також привласнення цих функцій іншими органами чи посадовими особами не допускаються.

Зважаючи на те, що вичерпні повноваження Верховної Ради України визначаються Конституцією України (стаття 85 Основного Закону), положення Законопроекту не узгоджуються з Основним Законом України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо недопущення побиття громадян та забезпечення їх конституційного права на свободу мирних зібрань) (реєстр. № 3733 від 5 грудня 2013 року), поданий народними депутатами України Яценюком А.П., Тягнибоком О.Я., суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В.В. Писаренко