



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про органи самоорганізації населення»  
(реєстр. № 3704-1 від 11 грудня 2013 року)**

Комітет з питань правової політики на засіданні 15 січня 2014 року (протокол № 20) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про органи самоорганізації населення» (реєстр. № 3704-1 від 11 грудня 2013 року) (далі–Законопроект), поданий народними депутатами України В.Бондаренком та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є більш докладна регламентація правового статусу органів самоорганізації населення як однієї з форм локальної демократії і створення умов для безпосередньої участі членів територіальних громад у вирішенні питань місцевого значення. Для досягнення поставленої мети Законопроектом, зокрема, передбачається: уточнення та розширення принципів, на підставі яких здійснюють свою діяльність органи самоорганізації населення; запровадження чотирьох територіальних рівнів органів самоорганізації населення та встановлення договірного принципу розподілу повноважень між органами самоорганізації різних рівнів; заборона створення на одній території двох і більше органів самоорганізації населення одного територіального рівня; спрощення процедури створення органу самоорганізації населення та скорочення терміну його легалізації; надання органам самоорганізації населення права на об'єднання в асоціації з метою захисту своїх прав, обміну досвідом, розвитку контактів (у тому числі міжнародних), а також для спільного вирішення питань, що належать до власної діяльності; делегування місцевою радою органу самоорганізації населення окремих повноважень, а також передача відповідного майна та фінансів на підставі договору; закріплення за органом самоорганізації населення, який має статус юридичної особи, права на заснування підприємств, установ та організацій для здійснення господарської діяльності, доходи від якої є фінансовою основою органу самоорганізації населення; уточнення порядку дострокового припинення повноважень органу самоорганізації населення та його ліквідації.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

Відповідно до Основного Закону України (стаття 7) в Україні визнається і гарантується місцеве самоврядування.

Конституція України (частина перша статті 140) визначає місцеве самоврядування як право територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.


Місцеве самоврядування за Конституцією України (частина третя статті 140) здійснюється територіальною громадою як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи. Сільські, селищні, міські ради можуть дозволяти за ініціативою жителів створювати будинкові, вуличні, квартальні та інші органи самоорганізації населення і наділяти їх частиною власної компетенції, фінансів, майна (частина шоста статті 140 Конституції України).

Відповідно до Конституції України (пункт 15 частини першої статті 92, стаття 146) засади місцевого самоврядування, інші питання організації місцевого самоврядування, діяльності та відповідальності його органів визначаються законом.

Верховна Рада України за Конституцією України є єдиним органом законодавчої влади в Україні, до повноважень якої належить прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85, стаття 91). З огляду на наведене законодавче врегулювання запропонованих Законом питань належить до компетенції парламенту. Законопроект ґрунтується на наведеній конституційно-правовій основі.

Враховуючи викладене, Комітет з питань правової політики дійшов висновку, що проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про органи самоорганізації населення» (реєстр. № 3704-1 від 11 грудня 2013 року), поданий народними депутатами України В.Бондаренком та іншими, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В.В.Писаренко