



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо підвищення соціальних гарантій найманих працівників)
(реєстр. № 3388 від 9 жовтня 2013 року)**

Комітет з питань правової політики на засіданні 15 січня 2014 року (протокол № 20) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо підвищення соціальних гарантій найманих працівників) (далі – Законопроект) (реєстр. № 3388 від 9 жовтня 2013 року), поданий народними депутатами України Кілінкаровим С.П. та Гончаровим С.В.

Згідно з пояснювальною запискою Законопроект розроблено з метою забезпечення легалізації зайнятості населення та своєчасні і в повному обсязі виплати заробітної плати, посилення соціального захисту найманих працівників, додержання мінімальних гарантій в оплаті праці, що сприятиме збільшенню надходжень до Державного бюджету України і Пенсійного фонду України та посиленню ефективності державного нагляду і контролю за додержанням законодавства про працю.

Для досягнення мети авторами пропонується внести зміни до Кодексу законів про працю України, законів України «Про виконавче провадження», «Про оплату праці», «Про колективні договори і угоди», відповідно до яких встановлюється обов'язковість укладення письмового трудового договору між роботодавцем та найманим працівником, запроваджуються гарантії забезпечення мінімальної заробітної плати та гарантована заробітна плата, змінюється підхід до розрахунку мінімальної заробітної плати та оплати праці у разі встановлення неповного робочого часу. Також Законопроектом передбачається в Кодексі України про адміністративні правопорушення та Кримінальному кодексі України посилити відповідальність за порушення законодавства про працю.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 43 Основного Закону України кожен має право на працю, що включає можливість заробляти собі на життя працею, яку він вільно обирає або на яку вільно погоджується; держава створює умови для повного здійснення громадянами права на працю; право на своєчасне одержання винагороди за працю захищається законом.

Згідно з пунктом 6 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються засади регулювання праці і зайнятості.

Також згідно з пунктом 22 Основного Закону України виключно законами визначаються діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них.

Прийняття законів, згідно з Конституцією України, належать до повноважень Верховної Ради України (пункт 3 частини першої статті 85).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України пропонує за результатами розгляду в першому читанні Законопроект відхилити.

Враховуючи викладене, Комітет з питань правової політики дійшов висновку, що проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо підвищення соціальних гарантій найманих працівників) (реєстр. № 3388 від 9 жовтня 2013 року), поданий народними депутатами України Кілінкаровим С.П. та Гончаровим С.В., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В.В. Писаренко