



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону України про внесення змін до  
Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо  
встановлення відповідальності за прояви ксенофобії, антисемітизму,  
расової, релігійної та інших форм нетерпимості  
(реєстр. № 2549 від 18 березня 2013 року)**

Комітет з питань правової політики на засіданні 15 січня 2014 року (протокол № 20) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за прояви ксенофобії, антисемітизму, расової, релігійної та інших форм нетерпимості (далі – Законопроект) (реєстр. № 2549 від 18 березня 2013 року), поданий народним депутатом України Москалем Г.Г.

Згідно з пояснювальною запискою Законопроект спрямований на створення законодавчого механізму протидії таким негативним суспільним явищам як несприйняття, нетолерантність, обмеження громадських та інших прав, неприязне ставлення до людей іншої національності, громадянства, раси, кольору шкіри, мови, місця проживання, віросповідання, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, а також використання фашистської символіки та виготовлення, розповсюдження або збут заборонених друкованих, аудіо та аудіовізуальних та інших матеріалів, зокрема, ідеологів фашизму, неонацизму. Для досягнення мети автором пропонується доповнити Кодекс України про адміністративні правопорушення новими статтями, встановивши відповідальність за прояви вищезазначених негативних суспільних явищ в залежності від суспільної небезпеки та шкоди правопорушень у вигляді накладення штрафів, виправних робіт та адміністративного арешту.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

Основним Законом України (частина перша статті 21) визначено, що усі люди є вільні і рівні у своїй гідності та правах.

Поняття рівноправності людей конкретизовано в частині другій статті 24 Конституції України, згідно з якою не може бути привілеїв чи обмежень за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, місця проживання, за мовними або іншими ознаками.

Водночас, у примітці до статті 173-3 КУпАП Законопроекту зазначено, що під *ксерофобським* змістом слід розуміти ознаки несприйняття, нетерпимості, неприязного ставлення до людей через те, що вони мають іншу національність, громадянство, расу, колір шкіри, мову, місце проживання, віросповідання, стать, етнічне та соціальне походження, майновий стан, а під *антисемітським* змістом слід розуміти ознаки національної та релігійної нетолерантності, неприязного ставлення, спрямованості на обмеження громадських та інших прав по відношенню до євреїв. Тобто, для правового захисту осіб єврейської національності встановлюються привілеї, що не узгоджується з вищенаведеними нормами Основного Закону України.

Такої ж правової позиції дотримується Міністерство юстиції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону України про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за прояви ксерофобії, антисемітизму, расової, релігійної та інших форм нетерпимості (реєстр. № 2549 від 18 березня 2013 року), поданий народним депутатом України Москалем Г.Г., суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



**В.В. Писаренко**