



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону України про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України (щодо забезпечення права народних депутатів об'єднуватися в депутатської фракції (депутатські групи) (реєстр. № 4064 від 30 січня 2014 року)

Комітет з питань правової політики на засіданні 26 лютого 2014 року (протокол № 21) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону України про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України (щодо забезпечення права народних депутатів об'єднуватися в депутатської фракції (депутатські групи) (реєстр. № 4064 від 30 січня 2014 року) (далі – Законопроект), поданий народними депутатами України Томенком М.В., Міщенком С.Г.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту його метою є врегулювання питання щодо забезпечення реалізації права народних депутатів об'єднуватися в депутатські фракції (групи). Для досягнення мети Законопроектом пропонується доповнити статтю 57 Регламенту Верховної Ради України положенням, відповідно до якого мінімальна кількість народних депутатів для формування депутатської фракції (групи) має становити не менше ніж 14 народних депутатів. Також передбачається, щоб депутатські групи формувалися виключно із числа позафракційних депутатів та мали права депутатських фракцій. Статтю 59 Законопроекту пропонується доповнити приписами, за якими депутатські фракції (депутатські групи) не можуть формуватися для захисту приватних, комерційних, місцевих, професійних чи релігійних інтересів, виступати від імені народу України та парламенту.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти

приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

За Основним Законом України (частина четверта статті 76, пункт 21 частини першої статті 92) повноваження, статус народних депутатів України визначаються Конституцією та законами України.

Конституція України не містить положень щодо формування депутатських груп. Водночас передбачає норми (частина п'ята статті 82, пункт 21 частини першої статті 92), згідно з якими організація і порядок роботи Верховної Ради України встановлюється Конституцією України та законом про регламент Верховної Ради України.

Закон України «Про статус народного депутата України» (стаття 13) закріплює право народних депутатів України об'єднуватися в депутатські фракції (групи). Принципи, порядок та умови формування депутатських фракцій встановлює Регламент Верховної Ради України (статті 57 - 59), затверджений Законом України «Про Регламент Верховної Ради України».

Згідно з Основним Законом України (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85, стаття 91) Верховна Рада України є єдиним органом законодавчої влади в Україні, до повноважень якої належить прийняття законів. З огляду на наведене внесення запропонованих Законопроектом змін до Регламенту Верховної Ради України є компетенцією парламенту.

Враховуючи викладене, Комітет з питань правової політики дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України (щодо забезпечення права народних депутатів об'єднуватися в депутатської фракції (депутатські групи) (реєстр. № 4064 від 30 січня 2014 року), поданий народними депутатами України Томенком М.В., Міщенком С.Г., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В.В.Писаренко