



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» (щодо заборони голосування шляхом підняття руки та забезпечення особистого голосування народних депутатів України) (реєстр. № 4029-1 від 3 лютого 2014 року)

Комітет з питань правової політики на засіданні 26 лютого 2014 року (протокол № 21) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» (щодо заборони голосування шляхом підняття руки та забезпечення особистого голосування народних депутатів України) (реєстр. № 4029-1 від 3 лютого 2014 року) (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Балогою В.І.

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є забезпечення особистого голосування народних депутатів України на пленарних засіданнях Верховної Ради України, недопущення фальсифікацій їх волевиявлення та безумовного дотримання вимог чинного законодавства при прийнятті парламентом рішень. Для досягнення поставленої мети Законопроектом пропонується внести зміни до статей 37 і 47 Регламенту Верховної Ради України, виключивши можливість голосування на пленарних засіданнях Верховної Ради України шляхом підняття руки, та нормативно закріпити обов'язковість використання «сенсорної» кнопки при голосуванні, що унеможливує голосування народних депутатів України за інших. Використання сенсорної кнопки, як виняток, є необов'язковим для депутатів з фізичними вадами (відсутність кінцівки (руки) або її частини). Також передбачається, що народні депутати позбавляються можливості прийняти процедурне рішення щодо визначення виду і способу голосування з питання, що розглядається, якщо вид і спосіб голосування встановлені законом і Регламентом Верховної Ради України.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Основного Закону України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.


Відповідно до Основного Закону України (частина п'ята статті 82) порядок роботи Верховної Ради України встановлюється Конституцією України та законом про регламент Верховної Ради України.

За Конституцією України (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85, стаття 91) Верховна Рада України є єдиним органом законодавчої влади в Україні, до повноважень якої належить прийняття законів. Регламент Верховної Ради України (стаття 37), затверджений Законом України «Про Регламент Верховної Ради України», містить норми, що передбачають види та способи голосування. З огляду на наведене внесення запропонованої Законопроектом зміни до Регламенту Верховної Ради України узгоджується з нормами Основного Закону України.

Комітет водночас звертає увагу суб'єкта права законодавчої ініціативи на необхідність уточнення редакції назви поданого Законопроекту. Фактично законодавча пропозиція спрямована на внесення змін до статей 37, 47 Регламенту Верховної Ради України, а не Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» від 10 лютого 2010 року № 1861 - VI, який містить лише дві статті.

Враховуючи викладене, Комітет з питань правової політики дійшов висновку, що проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» (щодо заборони голосування шляхом підняття руки та забезпечення особистого голосування народних депутатів України) (реєстр. № 4029-1 від 3 лютого 2014 року), поданий народним депутатом України Балогою В.І., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В.В.Писаренко