



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

---

### В И С Н О В О К

#### **щодо проекту Закону про антикорупційну перевірку чиновників усіх рівнів (реєстр. № 3121 від 27 серпня 2013 року)**

Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 4 грудня 2013 року (протокол № 18) на відповідність Конституції України проект Закону про антикорупційну перевірку чиновників усіх рівнів (реєстр. № 3121 від 27 серпня 2013 року) (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Яценюком А. П.

Згідно з пояснювальною запискою Законопроект розроблений з метою визначення правових та організаційних засад проведення антикорупційної перевірки осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Для досягнення мети автором пропонується: встановити порядок здійснення Національним антикорупційним бюро обов'язкової спеціальної перевірки відповідності офіційних доходів суб'єктів антикорупційної перевірки їхнім реальним витратам та фактичному матеріальному стану; визначити суб'єктів антикорупційної перевірки; зобов'язати суб'єктів антикорупційної перевірки щорічно до 1 квітня подавати до Національного антикорупційного бюро антикорупційну декларацію встановленої форми; відсторонення від виконання службових повноважень за рішенням Національного антикорупційного бюро у разі неподання зазначеної декларації у встановлений строк; якщо під час перевірки будуть виявлені факти невідповідності офіційних доходів суб'єкта антикорупційної перевірки його реальним витратам та фактичному матеріальному стану, а так само факти неповного (недостовірного) декларування відповідних відомостей, Національним антикорупційним бюро проводиться відповідне розслідування, на час якого особа підлягає відстороненню від виконання службових повноважень, в тому числі Президент України, народні депутати України; якщо суб'єктом антикорупційної перевірки є Голова Верховної Ради України або його заступники чи народні депутати України, то рішення про його відсторонення приймається на пленарному засіданні Верховної Ради України за поданням Національного антикорупційного бюро; притягнення до

адміністративної чи кримінальної відповідальності відповідно до закону та звільнення з посади, якщо за результатами розслідування буде встановлено, що причиною невідповідності офіційних доходів суб'єкта антикорупційної перевірки його реальним витратам та фактичному матеріальному стану є вчинення корупційного правопорушення тощо.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

За Конституцією України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19).

Період виконання Президентом України своїх повноважень, підстави дострокового припинення повноважень Президента України визначені Конституцією України. Так, відповідно до статті 108 Основного Закону України, Президент України виконує свої повноваження до вступу на пост новообраного Президента України.

Повноваження Президента України припиняються достроково у разі:

1) відставки; 2) неможливості виконувати свої повноваження за станом здоров'я; 3) усунення з поста в порядку імпічменту; 4) смерті.

Частиною першою статті 78 Конституції України встановлено, що народні депутати України здійснюють свої повноваження на постійній основі.

Повноваження народних депутатів України починаються з моменту складення присяги (частина п'ята статті 79 Конституції України).

Згідно з частинами першою та другою статті 81 Основного Закону України повноваження народних депутатів України припиняються одночасно з припиненням повноважень Верховної Ради України.

Повноваження народного депутата України припиняються достроково у разі: 1) складення повноважень за його особистою заявою; 2) набрання законної сили обвинувальним вироком щодо нього; 3) визнання його судом недієздатним або безвісно відсутнім; 4) припинення його громадянства або виїзду на постійне проживання за межі України; 5) смерті.

Отже, Конституцією України не передбачено відсторонення від виконання службових повноважень Президента України та народних депутатів України.

Крім цього, за Конституцією України державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову, органи якої здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (стаття 6).

Повноваження Верховної Ради України визначаються Конституцією України, що підтверджується правовою позицією Конституційного Суду України (абзац другий підпункту 4.2 пункту 4 Рішення від 7 квітня 2004 року № 9-рп (справа про Координаційний комітет).

Аналіз положень Основного Закону України дає підстави зробити висновок про те, що прийняття рішення про відсторонення від виконання

службових повноважень Голови Верховної Ради України або його заступників чи народних депутатів України не відноситься до повноважень Верховної Ради України.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку навело низку зауважень і пропозицій до Законопроекту та вказало, що за результатами розгляду в першому читанні його доцільно відхилити.

Міністерство юстиції України також надало ряд зауважень до Законопроекту.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про антикорупційну перевірку чиновників усіх рівнів (реєстр. № 3121 від 27 серпня 2013 року), поданий народним депутатом України Яценюком А. П., суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



**В. В. Писаренко**