



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону України про Державне бюро розслідувань України  
(реєстр. № 3042 від 01 серпня 2013 року)**

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики на засіданні 04 грудня 2013 року (протокол № 18) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону України про Державне бюро розслідувань України (реєстр. № 3042 від 01 серпня 2013 року) (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Кожем'якіним А.А.

Згідно із пояснювальною запискою завданням Законопроекту є законодавче забезпечення діяльності органів Державного бюро розслідувань України відповідно до норм чинної Конституції України, Кримінального процесуального кодексу України, міжнародних стандартів та міжнародних зобов'язань України. Проект Закону містить комплекс нормативно-правових положень, які визначають правовий статус та порядок організації діяльності Державного бюро розслідувань України.

Прийняття вказаного Законопроекту, за твердженням автора, визначить правовий статус Державного бюро розслідувань України, його функції, повноваження та організаційні основи діяльності.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

Відповідно до Конституції України (частина перша статті 93) право законодавчої ініціативи у Верховній Раді України належить Президентові України, народним депутатам України, Кабінету Міністрів України і Національному банку України. Така конституційна норма не передбачає відмінностей щодо змісту й обсягу наданого зазначеним суб'єктам права законодавчої ініціативи.

Однак, частиною другою статті 7 проекту пропонується, що структура гранична чисельність слідчих та інших працівників бюро затверджується Верховною Радою України за поданням Голови Державного бюро розслідування України. Тобто внесення до Верховної Ради України проекту

відповідно акту пропонується надати суб'єкту, що не наділений правом законодавчої ініціативи.

Відповідно до абзацу другого пункту 5 розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» Законопроекту пропонується, що центральний апарат Державного бюро створюється відповідно до рішення Конкурсної комісії з питань відбору кандидатур на посаду Голови Державного бюро та центрального апарату, яка складається з 11 осіб, 5 яких визначає Комітет Верховної Ради України з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності, Комітет Верховної Ради України з питань боротьби з організованою злочинністю і корупцією, Комітет Верховної Ради України з питань прав людини, національних меншин і міжнаціональних відносин.

Проте, згідно з Конституцією України Комітети Верховної Ради України утворюються Верховною Радою України для здійснення законопроектної роботи, підготовки і попереднього розгляду питань, віднесених до повноважень Верховної Ради України (частини перша, друга статті 89 Конституції України). За своїм конституційним статусом комітети Верховної Ради України є органами, які мають предметно визначену компетенцію і забезпечують здійснення парламентом його повноважень. Отже, діяльність комітетів Верховної Ради України пов'язана з вирішенням питань, віднесених до повноважень Верховної Ради України. Організація і порядок діяльності комітетів Верховної Ради України встановлюються законом (частина шоста статті 89 Конституції України).

Так Конституційний Суд України у своєму Рішенні від 10 червня 2010 року № 16-рп зазначив, що Конституція України не наділяє комітети самостійними контрольними повноваженнями, вони можуть лише сприяти Верховній Раді України у здійсненні повноважень щодо парламентського контролю, виконуючи певні дії допоміжного (інформаційного, експертного, аналітичного тощо) характеру. Наведене узгоджується з правовою позицією Конституційного Суду України, за якою комітети не є самостійними суб'єктами парламентського контролю. Вони беруть участь у його здійсненні лише на стадії підготовки та попереднього розгляду питань, віднесених до сфери парламентського контролю Верховної Ради України (Висновок Конституційного Суду України від 14 березня 2001 року № 1-в/2001).

Згаданим Рішенням Конституційний Суд України визнав неконституційними положення Закону України «Про комітети Верховної Ради України», якими передбачено норму щодо погодження комітетами питань, проведення консультацій щодо призначення на посади та звільнення з посад керівників відповідних державних органів, створення і ліквідації спеціальних державних органів, що віднесені до предметів відання комітетів, та здійснення інших погоджень і консультацій у випадках, передбачених законом.

Міністерство юстиції України у своєму висновку також вказало на суперечність Законопроекту положенням Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону України про Державне бюро розслідувань України (реєстр. № 3042 від 01 серпня 2013 року), поданий народним депутатом України Кожем'якіним А.А., суперечить положенням Конституції України.

**Голова Комітету**



**В.В. Писаренко**