



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону України про право територіальних громад на об'єднання (реєстр. № 3849 від 8 січня 2014 року)

Комітет з питань правової політики на засіданні 26 лютого 2014 року (протокол № 21) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону України про право територіальних громад на об'єднання (реєстр. № 3849 від 8 січня 2014 року) (далі – Законопроект), поданий Кабінетом Міністрів України.

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є створення правових умов та можливостей для укрупнення територіальних громад шляхом їх добровільного об'єднання, формування дієздатних територіальних громад, головним завданням яких має стати поліпшення забезпечення потреб громадян, оперативне та якісне надання їм базових соціальних та адміністративних послуг, створення належних умов розвитку відповідних територій, більш ефективного використання бюджетних коштів та інших ресурсів, удосконалення системи місцевого самоврядування на відповідній території. Для досягнення поставленої мети Законопроект передбачає принципи об'єднання територіальних громад, умови, порядок ініціювання, утворення об'єднаної територіальної громади, а також діяльності органів місцевого самоврядування в об'єднаній територіальній громаді. Врегулюються питання правонаступництва новоутворених територіальних громад, управління об'єктами комунальної власності, формування бюджету, форми їх державної підтримки.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції України

органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

В Україні визнається і гарантується місцеве самоврядування (стаття 7 Конституції України). Основний Закон України (частина перша статті 140) передбачає можливість добровільного об'єднання у сільську територіальну громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

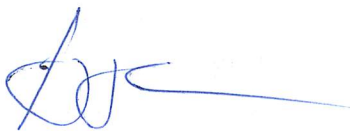
Згідно з частиною третьою статті 140 Конституції України місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи. Районні та обласні ради є органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст (частина четверта статті 140).

За Конституцією України (пункт 15 частини першої статті 92, частина четверта статті 141, стаття 146) засади місцевого самоврядування, статус депутатів і виконавчих органів ради та їхні повноваження, інші питання організації місцевого самоврядування, формування, діяльності та відповідальності його органів визначаються законом.

Верховна Рада України є єдиним органом законодавчої влади в Україні, до повноважень якої належить прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85, стаття 91 Конституції України). З огляду на наведене запропоновані Законопроектom питання є предметом правового регулювання закону.

Враховуючи викладене, Комітет з питань правової політики дійшов висновку, що проект Закону про право територіальних громад на об'єднання (реєстр. № 3849 від 8 січня 2014 року), поданий Кабінетом Міністрів України, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В.В.Писаренко