



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону України про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо вдосконалення відповідальності за правопорушення, що посягають на здійснення народного волевиявлення та встановлений порядок його забезпечення (реєстр. № 3502 від 25 жовтня 2013 року)

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики на засіданні 18 грудня 2013 року (протокол № 19) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону України про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо вдосконалення відповідальності за правопорушення, що посягають на здійснення народного волевиявлення та встановлений порядок його забезпечення (реєстр. № 3502 від 25 жовтня 2013 року) (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Князевичем Р.П.

Згідно із пояснювальною запискою Законопроектом пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення в частині відповідальності за правопорушення, що посягають на здійснення народного волевиявлення та встановлений порядок його забезпечення з метою техніко-юридичного редагування. Зокрема, вдосконалено зазначені норми з метою рівного правового захисту як виборчого права, так і права на участь у референдумі. Встановлено відповідальність за ряд діянь, які перешкоджають діяльності виборчої комісії чи комісії референдуму або унеможливають її роботу у порядку, встановленому законом. А також, встановлено відповідальність за порушення визначеного законом порядку звернення до Верховної Ради України щодо призначення позачергових місцевих виборів. Актуалізовано перелік суб'єктів, уповноважених складати протоколи про адміністративні правопорушення.

Прийняття вказаного Законопроекту, за твердженням автора, сприятиме забезпеченню функціонування більш ефективних механізмів реалізації прав громадян на участь у виборах та референдумі.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України Комітет виходить з наступного.

В Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Згідно зі статтею 69 Конституції України народне волевиявлення здійснюється через вибори, референдум та інші форми безпосередньої демократії.

Виключно законами України визначаються засади цивільно-правової відповідальності, діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них (пункт 22 частини першої статті 92 Конституції України).

Зважаючи на зазначене, а також на те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), внесення запропонованих проектом Закону змін до чинного законодавства узгоджується з нормами Конституції України.

Міністерство юстиції України у своєму висновку висловило низку зауважень до Законопроекту. Однак, зауваження Міністерства юстиції України не стосуються суперечності Законопроекту положенням Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону України про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо вдосконалення відповідальності за правопорушення, що посягають на здійснення народного волевиявлення та встановлений порядок його забезпечення (реєстр. № 3502 від 25 жовтня 2013 року), поданий народним депутатом України Князевичем Р.П., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В.В. Писаренко