



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону України про внесення змін до Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України щодо запровадження інституту кримінальних проступків (реєстр. № 3438 від 17 жовтня 2013 року)

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики на засіданні 18 грудня 2013 року (протокол № 19) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону України про внесення змін до Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України щодо запровадження інституту кримінальних проступків (реєстр. № 3438 від 17 жовтня 2013 року) (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Малишевим В.С.

Згідно із пояснювальною запискою метою Законопроекту є здійснення поступової декриміналізації злочинів, обмеження сфери застосування покарань, пов'язаних із позбавленням волі, замінивши їх такими заходами кримінально-правового впливу, які не тягнутимуть за собою судимості, а в цілому – послаблення кримінально-правової репресії, а також приведення у відповідність до положень Кримінального процесуального кодексу України законодавчих актів, якими регулюються суспільні відносини кримінально-правового характеру.

Основними завданнями Законопроекту є: посилення правових гарантій додержання прав, свобод та інтересів людини і громадянина, захисту суспільних інтересів та інтересів держави від протиправних посягань; оптимізувати діяльність органів кримінальної юстиції у кримінальному провадженні; подальше приведення кримінального законодавства України відповідно до стандартів європейської та міжнародної практики правотворчості та правозастосування; збільшення кількості кримінальних проваджень закінчених укладанням угод; відмежування кримінального проступку від суміжних категорій правопорушень (злочину чи адміністративного правопорушення).

Прийняття вказаного Законопроекту, за твердженням автора, сприятиме завершенню реформування системи кримінальної юстиції, розпочатого прийняттям нового Кримінального процесуального кодексу України.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України Комітет виходить з наступного.

В Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Виключно законами України визначаються, зокрема, засади цивільно-правової відповідальності, діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них (пункт 22 частини першої статті 92 Конституції України); судоустрій, судочинство, засади судової експертизи, організація і діяльність прокуратури, органів дізнання і слідства (пункт 14 частини першої статті 92 Конституції України).

Зважаючи на зазначене, а також на те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), внесення запропонованих проектом Закону змін до чинного законодавства узгоджується з нормами Конституції України.

Міністерство юстиції України у своєму висновку висловило низку зауважень до Законопроекту. Однак, зауваження Міністерства юстиції України не стосуються суперечності Законопроекту положенням Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону України про внесення змін до Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України щодо запровадження інституту кримінальних проступків (реєстр. № 3438 від 17 жовтня 2013 року), поданий народним депутатом України Малишевим В.С., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В.В. Писаренко