



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо ідентифікації працівників органів внутрішніх справ та присутності спеціальних підрозділів міліції, внутрішніх військ на мирних зібраннях)

реєстр. № 3048 від 5 серпня 2013 року

Протокол № 19 від 18.12.2013 р.

Комітет з питань правової політики розглянув на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо ідентифікації працівників органів внутрішніх справ та присутності спеціальних підрозділів міліції, внутрішніх військ на мирних зібраннях) (реєстр. № 3048 від 5 серпня 2013 року) (далі – Законопроект), поданий народними депутатами України Оробець Л.Ю. та іншими.

Згідно із пояснювальною запискою Законопроект спрямований на запровадження практики персональних нагрудних знаків, які мають розміщуватися на форменому одязі кожного працівника органу внутрішніх справ рядового і начальницького складу та надавати можливість ідентифікувати за необхідності його особу, а також впровадження відповідальності за перешкоджання ідентифікації його особи.

Законопроектом пропонується шляхом внесення відповідних змін до законів України «Про міліцію» та «Про внутрішні війська Міністерства внутрішніх справ України», а також Кодексу України про адміністративні правопорушення зобов'язати працівників органів внутрішніх справ рядового і начальницького складу носити нагрудні знаки (жетони) одночасно зі встановленням адміністративної відповідальності за відсутність нагрудного знаку на форменому одязі, його пошкодження, приховування працівником органу внутрішніх справ чи перешкоджання ідентифікації його особи в будь-який інший спосіб. Також пропонується унеможливити присутність спеціальних підрозділів міліції та внутрішніх військ під час проведення зборів, мітингів, вуличних походів, демонстрацій та інших мирних зібрань.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 39 Конституції України Громадяни мають право збиратися мирно, без зброї і проводити збори, мітинги, походи і демонстрації, про проведення яких завчасно сповіщаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування.

Обмеження щодо реалізації цього права може встановлюватися судом відповідно до закону і лише в інтересах національної безпеки та громадського порядку - з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей.

Як встановлено пунктами 1, 17, 22 частини першої статті 92 Конституції України, виключно законами України визначаються: права і свободи людини і громадянина, гарантії цих прав і свобод; основи забезпечення громадського порядку; діяння, які є адміністративними правопорушеннями, та відповідальність за них.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України).

Враховуючи наведене, Комітет дійшов такого висновку:

1. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо ідентифікації працівників органів внутрішніх справ та присутності спеціальних підрозділів міліції, внутрішніх військ на мирних зібраннях) (реєстр. № 3048 від 5 серпня 2013 року), поданий народними депутатами України Оробець Л.Ю. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.

2. Повідомити про цей висновок Комітет з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності, який визначено головним з підготовки та попереднього розгляду законопроекту.

Голова Комітету

В.В. Писаренко