



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

---

### В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін  
до Закону України «Про прокуратуру» (щодо виборності прокурорів)  
реєстр. № 2563а від 8 липня 2013 року

Протокол № 19 від 18.12.2013 р.

Комітет з питань правової політики розглянув на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про прокуратуру» (щодо виборності прокурорів) (реєстр. № 2563а від 8 липня 2013 року) (далі по тексту – Законопроект), поданий народним депутатом України Соболевим С.В.

Згідно із пояснювальною запискою Законопроект спрямований на зміну підходу до обрання прокурорів за для попередження порушень закону та захисту прав та основоположних свобод громадян.

Законопроектом пропонується внести низку змін до Закону України «Про прокуратуру», встановивши обрання прокурорів відповідними територіальними громадами, а також уточнити повноваження прокуратури.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до частини першої статті 38 Конституції України громадяни мають право брати участь в управлінні державними справами, у всеукраїнському та місцевих референдумах, вільно обирати і бути обраними до органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

Повноваження Верховної Ради України визначаються Конституцією України (стаття 85 Основного Закону).

Як встановлено пунктами 1, 14 частини першої статті 92 Конституції України, виключно законами України визначаються: права і свободи людини і громадянина, гарантії цих прав і свобод; організація і діяльність прокуратури.

Водночас, Законопроект викликає наступні зауваження.

Змінами до частини другої статті 13 Закону України «Про прокуратуру» пропонується встановити, що штатна чисельність органів прокуратури України в межах фонду заробітної плати затверджується Верховною Радою України.

Разом з тим, Конституційний Суд України у підпункті 4.2 пункту 4 мотивувальної частини Рішення від 7 квітня 2004 року № 9-рп/2004 (справа про Координаційний комітет) зазначив, що повноваження Верховної Ради України, як і повноваження Президента України, визначаються Конституцією України (статті 85, 106).

Таким чином, встановлення повноважень Верховної Ради України не може бути предметом регулювання законів України. Відтак, Верховна Рада України не має конституційних повноважень щодо затвердження штатної чисельності органів прокуратури України.

Враховуючи наведене, Комітет дійшов такого висновку:

1. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про прокуратуру» (щодо виборності прокурорів) (реєстр. № 2563а від 8 липня 2013 року), поданий народним депутатом України Соболевим С.В., суперечить положенням Конституції України.

2. Повідомити про цей висновок Комітет з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності, який визначено головним з підготовки та попереднього розгляду законопроекту.

Голова Комітету



В.В. Писаренко