



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законів України (щодо порядку погашення заборгованості та створення умов для ефективного функціонування підприємств паливно-енергетичного комплексу) реєстр. № 2120а від 11 вересня 2013 року**

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики на засіданні 26 лютого 2014 року (протокол № 21) розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законів України (щодо порядку погашення заборгованості та створення умов для ефективного функціонування підприємств паливно-енергетичного комплексу), (реєстр. № 2120а від 11 вересня 2013 року) (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Пінчуком А.П.

Згідно із пояснювальною запискою Законопроект спрямований на:

- розширення кола учасників розрахунків у процесі погашення заборгованості підприємств паливно-енергетичного комплексу перед їх кредиторами;
- забезпечення стабільної роботи стратегічних підприємств енергетичної галузі;
- погашення підприємствами паливно-енергетичного комплексу заборгованості, що утворилась внаслідок недосконалої тарифної політики та несплати споживачами за енергоносії;
- недопущення порушення справ щодо «штучного» банкрутства підприємств паливно-енергетичного комплексу на шляху започаткування ринку двосторонніх договорів та балансуючого ринку.

У зв'язку з цим Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про заходи, спрямовані на забезпечення сталого функціонування підприємств паливно-енергетичного комплексу» стосовно розрахункової дати кредиторської заборгованості та обмеження строку виникнення заборгованості. Крім цього, Законопроектом пропонується внести зміни до частини третьої статті 37 Закону України «Про виконавче провадження», якими збільшується перелік соціальних виплат, виконавче провадження з яких не зупиняється.

Розглядаючи Законопроект, Комітет з питань правової політики виходить з такого.

Відповідно до частини четвертої статті 13 Конституції України держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання, соціальну спрямованість економіки; усі суб'єкти права власності рівні перед законом.

Судові рішення ухвалюються судами іменем України і є обов'язковими до виконання на всій її території; обов'язковість рішень суду є однією з основних засад судочинства (частина перша статті 55, частина п'ята статті 124, пункт 9 частини третьої статті 129).

Разом з тим, зміст Законопроекту викликає суттєві зауваження.

Передусім, варто звернути увагу на те, що чинна редакція Закону України «Про заходи, спрямовані на забезпечення сталого функціонування підприємств паливно-енергетичного комплексу» передбачає застосування положень цього Закону щодо заборгованості підприємств паливно-енергетичного комплексу (далі - ПЕК), що виникла внаслідок неповних розрахунків за енергоносії на конкретну розрахункову дату. У Законопроекті пропонується дозволити застосування відповідних законодавчих приписів практично щодо всієї заборгованості підприємств ПЕК (за виключенням заборгованості щодо виплати заробітної плати та деяких інших платежів соціального характеру) незалежно від того, чи пов'язані вони з розрахунками за енергоносії.

Фактичне звільнення підприємств ПЕК від обов'язку добросовісного виконання взятих на себе договірних зобов'язань щодо оплати поставлених товарів (робіт, послуг) суперечить закріпленому у статті 629 Цивільного кодексу України, згідно з яким договір є обов'язковим для виконання сторін.

Крім того, надання підприємствам ПЕК фактичної можливості не виконувати належним чином власні договірні зобов'язання не узгоджуються з вимогами частини четвертої статті 13 Конституції України, за якою усі суб'єкти права власності рівні перед законом.

За висновком Комітету Верховної Ради України з питань боротьби з організованою злочинністю і корупцією у Законопроекті не виявлено корупційних факторів, але Законопроект не відповідає вимогам антикорупційного законодавства. На думку Комітету, окремі положення Законопроекту створюють реальні умови для виникнення конфлікту інтересів та можливостей для зловживання наданими повноваженнями відповідними особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, – суб'єктами відповідальності за корупційні правопорушення.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету вважає, що Законопроект має вплив на показники бюджету (зменшує надходження бюджетів).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України вважає, що за результатами розгляду в першому читанні Законопроект доцільно відхилити.

На підставі викладеного вище, Комітет вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до деяких законів України (щодо порядку погашення заборгованості та створення умов для ефективного функціонування підприємств паливно-енергетичного комплексу), (реєстр. № 2120а від 11 вересня 2013 року), поданий народним депутатом України Пінчуком А.П., повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Доповідачем від Комітету з цього питання під час розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити Голову підкомітету з питань адміністративного законодавства Катеринчука М.Д.

Голова Комітету



**В.В. Писаренко**