



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правової політики та правосуддя

ПРОТОКОЛ ЗАСІДАННЯ № 28

м. Київ

" 14 " липня 2015 р.

вул. М.Грушевського, 5, зал нарад
час проведення: 14:45 год.

ГОЛОВУЄ
ГОЛОВА КОМІТЕТУ КНЯЗЕВИЧ Р.П.

ПРИСУТНІ:

народні депутати України – члени Комітету:

Алексєєв І.С., Алексєєв С.О., Голуб В.В., Голубов Д.І., Грановський О.М., Денисенко В.І., Ємець Л.О., Ілленко А.Ю., Ківалов С.В., Кіссе А.І., Лапін І.О., Македон Ю.М., Мельниченко В.В., Міщенко С.Г., Німченко В.І., Новак Н.В., Помазанов А.В., Романюк Р.С., Сидорович Р.М., Соколов С.В., Сторожук Д.А., Супруненко О.І., Ткачук Г.В., Філатов Б.А., Черненко О.М., Шпенюк Д.Ю., Яніцький В.П.

ВІДСУТНІ:

народні депутати України – члени Комітету:

Агафонова Н.В., Денисенко А.С., Жеваго К.В., Лозовой А.С., Писаренко В.В.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Питання, з опрацювання яких Комітет є головним

1. Проект Закону про місцеві вибори, реєстр. № 2831-3 (друге читання)

СЛУХАЛИ:

Пропозицію Голови Комітету Князевича Р.П. про визначення народного депутата України Сидоровича Р.М. відповідальним за підрахунок результатів під час відкритого голосування на засіданні Комітету 14 липня 2015 року.

УХВАЛИЛИ:

Визначити Сидоровича Р.М. відповідальним за підрахунок результатів під час відкритого голосування на засіданні Комітету 14 липня 2015 року.

На момент голосування присутній 21 народний депутат України – член Комітету.

«За» - 21

«Проти» - 0

«Утримались» - 0

Рішення прийнято

СЛУХАЛИ:

Інформацію Голови Комітету про проект порядку денного засідання Комітету з питань правової політики та правосуддя на 14 липня 2015 року.

УХВАЛИЛИ:

Порядок денний засідання Комітету на 14 липня 2015 року затвердити.

На момент голосування присутній 21 народний депутат України – член Комітету.

«За» - 21

«Проти» - 0

«Утримались» - 0

Рішення прийнято

I. Питання, з опрацювання яких Комітет є головним

1. СЛУХАЛИ:

Про окремі пропозиції, що надійшли від суб'єктів права законодавчої ініціативи до проекту Закону про місцеві вибори (реєстр. № 2831-3 від 28 травня 2015 року), щодо яких Комітет не прийняв рішення на засіданнях 01 та 02 липня 2015 року.

ДОПОВІДАЧ: Князевич Р.П. – Голова Комітету

ОБГОВОРЕННЯ: Філатов Б.А., Лапін І.О., Новак Н.В., Ткачук Г.В., Македон Ю.М., Сидорович Р.М., Німченко В.І., Князевич Р.П.

УХВАЛИЛИ:

Взяти за основу поправки та пропозиції до тексту проекту Закону про місцеві вибори (реєстр. № 2831-3 від 28 травня 2015 року) та щодо порядку його розгляду Верховною Радою України, озвучені Головою Комітету на засіданні Комітету.

На момент голосування присутні 25 народних депутатів України – членів Комітету.

«За» - 13

«Проти» - 6

«Утримались» - 6

Рішення прийнято

УХВАЛИЛИ:

Прийняти поправки та пропозиції до тексту проекту Закону про місцеві вибори (реєстр. № 2831-3 від 28 травня 2015 року) та до порядку його розгляду Верховною Радою України, озвучені Головою Комітету на засіданні Комітету, зокрема:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про місцеві вибори (реєстр. № 2831-3 від 28 травня 2015 року) відповідно до частини першої статті 50, пункту 3 частини першої статті 123 Регламенту Верховної Ради України прийняти в другому читанні та в цілому з урахуванням пропозицій та поправок, врахованих Комітетом, із застосуванням одноразового відхилення (*ad hoc*) від процедур, передбачених Регламентом Верховної Ради України, додатково підтримавши такі пропозиції та поправки:

1) виключити із суб'єктів виборчого процесу місцевих виборів виборчі блоки місцевих організацій політичних партій.

2) передбачити, що виборчий список місцевої організації партії очолює кандидат у депутати, який не закріплюється за конкретним територіальним виборчим округом, а при розподілі депутатських мандатів між кандидатами, висунутими цією місцевою організацією партії у відповідному багатомандатному виборчому окрузі, отримує депутатський мандат першочергово.

3) наділити правом висувати кандидатів на місцевих виборах місцеві організації політичних партій, якщо відповідна політична партія зареєстрована у встановленому законом порядку не пізніше як за 365 днів до дня виборів та змінила свою назву не пізніш ніж за 180 днів до дня виборів.

4) доповнити Розділ XIV "Прикінцеві та перехідні положення" проекту закону положенням, відповідно до якого чергові місцеві вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатів Севастопольської міської ради, депутатів районних, районних у містах, міських, селищних, сільських рад та міських, селищних, сільських голів на території Автономної Республіки Крим, а також депутатів обласних рад, окремих районних, районних у містах, міських, селищних, сільських рад і міських, селищних, сільських голів та рад об'єднаних громад на території Донецької і Луганської областей, призначені на 25 жовтня 2015 року, не проводяться у зв'язку зі здійсненням Російською Федерацією тимчасової окупації та збройної агресії проти України та неможливістю забезпечення дотримання стандартів проведення виборів Організації з безпеки і співробітництва в Європі. Перелік адміністративно-територіальних одиниць, в яких не проводяться місцеві вибори, призначені на 25 жовтня 2015 року, визначається Верховною Радою України у постанові про призначення місцевих виборів.

5) визначити, що порядок використання політичної реклами на місцевих виборах буде встановлено окремим законом.

6) доповнити Законопроект положеннями, якими внести зміни до законів України "Про статус депутатів місцевих рад" та "Про місцеве самоврядування в Україні", передбачивши процедуру відкликання депутата місцевої ради, сільського, селищного, міського голови за народною ініціативою, яка може бути ініційована не раніше як через рік з моменту набуття ним повноважень. Згідно із запропонованою процедурою ініціативна група має зібрати підписи за пропозицію про відкликання у кількості: у багатомандатному виборчому окрузі – більше виборчої квоти; в одномандатному виборчому окрузі – більше половини кількості виборців, які взяли участь у відповідних виборах, та у єдиному одномандатному виборчому окрузі – більше, ніж кількість голосів виборців, поданих за відповідного кандидата при його обранні. Територіальна виборча комісія отримавши підписні листи, перевіряє достовірність підписів. При цьому, якщо депутат, сільський, селищний, міський голова був обраний від місцевої організації партії, територіальна виборча комісія звертається до вищого керівного органу цієї партії для прийняття рішення про відкликання відповідного депутата, сільського, селищного, міського голови. Після перевірки достовірності підписів та, у разі необхідності, отримання рішення вищого керівного органу партії про відкликання депутата, сільського, селищного, міського голови територіальна виборча комісія приймає рішення про заміщення депутата або проведення виборів.

7) з метою забезпечення реалізації запропонованих проектом Закону гарантій відкритості виборчого процесу місцевих виборів, зокрема, наділення Центральної виборчої комісії повноваженнями щодо узагальнення та оприлюднення інформації щодо зареєстрованих кандидатів на місцевих виборах, прийняття рішень територіальними виборчими комісіями про скасування реєстрації кандидатів, відомостей про підсумки голосування та результати виборів, визначити порядок передачі зазначених відомостей територіальними виборчими комісіями Центральній виборчій комісії через органи ведення Державного реєстру виборців.

8) зважаючи на великий об'єм інформації про зареєстрованих кандидатів до всіх органів місцевого самоврядування України та неможливість її належного оброблення пропонується передбачити передавання до Центральної виборчої комісії відомостей про реєстрацію кандидатів у депутати по багатомандатних округах, включених до виборчих списків місцевих організацій партій, кандидатів на посади міських голів, та про підсумки голосування з відповідних виборів. При цьому передбачається інформування Центральної виборчої комісії про результати виборів до всіх органів місцевого самоврядування.

9) встановити, що відомості, які передаються Центральній виборчій комісії через інформаційні системи, засобами електронного зв'язку, є інформацією, що не має юридичного значення.

10) з метою забезпечення належної реалізації повноважень Центральної виборчої комісії щодо формування складу обласних, районних (крім районів Автономної Республіки Крим), міських (міст обласного значення, міст Києва і Севастополя), районних у містах Києві і Севастополі територіальних виборчих комісій, а також відповідних територіальних виборчих комісій нижчого рівня збільшити строк формування відповідних комісій з одночасним збереженням строку початку висування та реєстрації кандидатів.

11) удосконалити процедуру утворення одномандатних, територіальних виборчих округів, зокрема:

а) конкретизувати порядок визначення Центральною виборчою комісією кількості одномандатних, територіальних виборчих округів, які мають бути утворені відповідними територіальними виборчими комісіями;

б) у зв'язку зі збільшенням строків формування окремих територіальних виборчих комісій, гармонізувати строки утворення одномандатних, територіальних виборчих округів;

в) передбачити, що при утворенні територіальних виборчих округів на виборах обласних рад слід враховувати, що у складі обласної ради кількісне представництво від міста, району не може перевищувати 20% від загального складу відповідної ради.

12) удосконалити процедуру утворення (формування) виборчих комісій та дострокового припинення їх повноважень, окремих членів виборчих комісій, а саме:

а) визначити, що рішення про відхилення кандидатур до складу виборчих комісій не приймається (враховуючи стислі строки утворення (формування) комісій та необмежене коло суб'єктів, внесення кандидатур);

б) запровадити механізм повідомлення членом виборчої комісії, який має намір достроково припинити свої повноваження, місцеву організацію партії, за поданням якої його включено до складу комісії, про такий намір;

в) встановити пріоритетне право суб'єкта внесення кандидатури до складу виборчої комісії на заміну члена виборчої комісії при наявності інших підстав дострокового припинення повноважень зазначеного члена комісії;

г) виключити необхідність повідомлення суб'єктів внесення кандидатур до складу виборчої комісії про дострокове припинення повноважень члена виборчої комісії з підстав, що ініційовані суб'єктом внесення відповідної кандидатури.

13) удосконалити механізм реалізації здійснення права голосу виборцями, включеними до списків виборців на спеціальних виборчих дільницях? виходячи з їх зареєстрованого місця проживання.

14) запровадити інформування центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері реєстрації (легалізації) об'єднань громадян не пізніш як за 60 днів до дня голосування Центральної виборчої комісії щодо зареєстрованих місцевих організацій партій із зазначенням керівників таких партій та їх місцевих організацій, а також дат реєстрації та останніх змін назв відповідних партій.

15) удосконалити положення Законопроекту щодо грошової застави, зокрема, встановити, що розмір грошової застави визначається:

а) не пізніш як за 57 днів до дня голосування на підставі відомостей Державного реєстру виборців станом на 1 число місяця призначення чергових, позачергових або перших місцевих виборів;

б) окремо для кандидата на посаду міського голови та для виборчого списку кандидатів в багатомандатному виборчому окрузі.

16) встановити, що інформація з поданої кандидатом при його реєстрації декларації оприлюднюється територіальною виборчою комісією у визначений нею спосіб.

17) враховуючи вимоги Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" щодо повноважності місцевої ради встановити, що у разі, якщо після закінчення строку реєстрації кандидатів залишився один виборчий список місцевої організації партії, який містить кандидатів у депутати відповідної ради у кількості, меншій ніж дві третини її складу, або якщо за результатами виборів обрано менше двох третин складу ради, відповідні вибори визнаються такими, що не відбулися.

18) у зв'язку з існуванням обмежень щодо неможливості реєстрації представником, уповноваженою особою місцевої організації партії, довіреною особою кандидата особи, яка має судимість за вчинення тяжкого або особливо тяжкого злочину, злочину проти виборчих прав громадян чи корупційного злочину, що не погашена або не знята в установленому законом порядку, доповнити перелік інформації, яка подається до територіальної виборчої комісії для реєстрації відповідних осіб, зазначеними відомостями.

19) встановити право представника місцевої організації партії ознайомлюватися із документами, на підставі яких приймалися рішення виборчої комісії, з виключенням обов'язку відповідних комісій забезпечити надання відповідних копій (у зв'язку з відсутністю технічних можливостей здійснення виборчими комісіями такого обов'язку).

20) встановити, що кошти на підготовку і проведення місцевих виборів перераховуються територіальним виборчим комісіям невідкладно після затвердження єдиного кошторису доходів і видатків на підготовку і

проведення відповідних місцевих виборів (з метою оптимізації відповідного процесу з набуттям повноважень відповідними територіальними виборчими комісіями).

21) удосконалити вимоги до тексту виборчих бюлетенів, а саме:

а) визначити, що у бюлетені для голосування в територіальному виборчому окрузі зазначається порядковий номер, повна назва відповідної місцевої організації партії, а також в дужках – прізвище, ім'я та по батькові першого кандидата в списку кандидатів, висунутих цією місцевою організацією партії у відповідному багатомандатному виборчому окрузі, а далі – прізвище, ім'я та по батькові кандидата у депутати, закріпленого за відповідним територіальним виборчим округом;

б) перелік відомостей, які зазначаються у виборчому бюлетені для голосування в єдиному одномандатному, одномандатному виборчому окрузі доповнити позицією "посада".

22) враховуючи пропоновані зміни щодо тексту виборчого бюлетеня для голосування в територіальному виборчому окрузі та з метою недопущення умисного псування виборчих бюлетенів виключити штамп "вибув кандидат".

23) виключити необхідність інформування територіальними виборчими комісіями перед початком голосування Центральну виборчу комісію про кількість виборців, внесених до списку виборців на момент початку та закінчення голосування, зважаючи на неможливість внесення змін до списку виборців в день голосування.

24) визначити, що список виборців для чергових місцевих виборів додається до виборчої документації по виборах депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласної ради, Київської та Севастопольської міських рад, а у разі проведення інших видів виборів – до територіальної виборчої комісії з відповідних виборів (зважаючи на використання на виборчій ділянці єдиного списку виборців).

25) усунути необхідність внесення до протоколів про підсумки голосування та про результати виборів дублюючих відомостей про загальну кількість виборців, включених до списків виборців.

26) визначити, що в останні шість місяців повноважень депутатів сільських, селищних рад проміжні вибори за рішенням відповідної ради не проводяться.

27) виключити повноваження виборчої комісії, яка розглядає скаргу, самостійно витребувати оригінали письмових доказів, якщо подано його копію, як таке, що не може бути реалізоване (з одночасним збереженням права вимагати його подання).

28) призначення перших виборів старост радою відповідної об'єднаної територіальної громади і фінансування їх з відповідного місцевого бюджету.

29) передбачати формування нового складу ДВК на паритетних засадах для організації повторного голосування (2-го туру виборів), якщо призначається повторне голосування на виборах міського голови (міст, кількість виборців у яких дорівнює або є більшою ніж 90 тисяч).

2. Рекомендувати Верховній Раді України у разі прийняття законопроекту як Закону доручити Комітету разом з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України здійснити техніко-юридичне доопрацювання його тексту.

3. Доповідачем від Комітету з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити Голову Комітету Князевича Р.П., доручивши йому оголосити з трибуни Верховної Ради України пропозиції та поправки до проекту Закону про місцеві вибори (реєстр. № 2831-3 від 28 травня 2015 року), підтримані Комітетом на його засіданнях 01 липня 2015 року, 02 липня 2015 року та 14 липня 2015 року.

На момент голосування присутні 25 народних депутатів України – членів Комітету.

«За» - 13

«Проти» - 6

«Утримались» - 6

Рішення прийнято

Голова Комітету

Р.П. КНЯЗЕВИЧ

Секретар Комітету

А.С. ЛОЗОВОЙ

**Відповідальний
за підрахунок голосів**

Р.М. СИДОРОВИЧ