



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону України про внесення змін до окремих законодавчих актів України щодо уточнення порядку розгляду спорів, пов'язаних з виборчим процесом (реєстр. № 3290 від 19 вересня 2013 року)

Протокол № 17 від 21 листопада 2013 року

Комітет з питань правової політики розглянув на відповідність Конституції України проект Закону України про внесення змін до окремих законодавчих актів України щодо уточнення порядку розгляду спорів, пов'язаних з виборчим процесом (реєстр. № 3290 від 19 вересня 2013 року) (далі - Законопроект), поданий народними депутатами України М.Левченком, В.Лук'яновим.

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є створення правових передумов задля запобігання незаконній практиці дострокового припинення повноважень народних депутатів України через використання повноважень судових органів у частині скасування рішення Центральної виборчої комісії щодо встановлення результатів виборів народних депутатів України. Для досягнення поставленої мети пропонується доповнити закон України «Про вибори народних депутатів України», а також Кодекс адміністративного судочинства України положеннями, відповідно до яких адміністративний позов щодо встановлення Центральною виборчою комісією результатів виборів може бути прийнятий до розгляду Вищим адміністративним судом України лише до моменту складення народним депутатом України присяги. А рішення, дії або бездіяльність комісії з цього питання після складення народним депутатом України присяги оскарженню не підлягають.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

1. Основний Закон України (частина перша статті 38) гарантує громадянам право брати участь в управлінні державними справами, вільно обирати і бути обраними до органів державної влади.

2. Верховна Рада України за Конституцією України є єдиним органом законодавчої влади (стаття 75). Вона складається із 450 народних депутатів України, які обираються на основі загального, рівного і прямого виборчого права шляхом таємного голосування, та здійснюють свої повноваження на постійній основі (частина перша статті 76, частина перша статті 78). Перед вступом на посаду народні депутати України складають присягу, а їхні повноваження починаються з моменту складення присяги (частини перша, п'ята статті 79).

3. Основний Закон України (частини перша, друга, п'ята статті 55) гарантує громадянам право на судовий захист від порушень і протиправних посягань.

4. Конституція України передбачає перелік підстав, з настанням яких повноваження народного депутата припиняються достроково. Відповідно до частини другої її статті 81 повноваження народного депутата України припиняються достроково у разі: 1) складення повноважень за його особистою заявою; 2) набрання законної сили обвинувальним вироком щодо нього; 3) визнання його судом недієздатним або безвісно відсутнім; 4) припинення його громадянства або виїзду на постійне проживання за межі України; 5) смерті. Повноваження народного депутата України також припиняються достроково на підставі закону за рішенням суду лише у разі невиконання ним вимоги щодо несумісності депутатського мандата з іншими видами діяльності (частина четверта статті 81). Наведені конституційні підстави дострокового припинення повноважень народного депутата України є вичерпними.

5. В Україні визнається і діє принцип верховенства права. Конституція України має найвищу юридичну силу. Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частини перша і друга статті 8). Органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19).

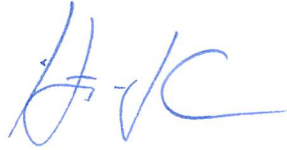
6. За Конституцією України (частина друга статті 77, пункти 13, 20, 21 частини першої статті 92) судочинство, організація і порядок проведення виборів, статус народних депутатів визначаються виключно законами України.

7. Верховна Рада України є єдиним органом законодавчої влади в Україні, до повноважень якої належить прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85, стаття 91 Конституції України). З огляду на наведене законодавче врегулювання запропонованих Законопроектom питань належить до компетенції парламенту. Законопроект ґрунтується на наведеній конституційно-правовій основі.

8. Міністерство юстиції України у висновку на Законопроект допускає можливість оскарження порушень виборчого законодавства поза межами виборчого процесу, скасування результатів голосування та анулювання депутатського мандата за рішенням суду.

Враховуючи викладене, Комітет з питань правової політики дійшов висновку, що проект Закону України про внесення змін до окремих законодавчих актів України щодо уточнення порядку розгляду спорів, пов'язаних з виборчим процесом (реєстр. № 3290 від 19 вересня 2013 року), поданий народними депутатами України М.Левченком, В.Лук'яновим, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized initials and a surname, positioned between the text 'Голова Комітету' and 'В.В. Писаренко'.

В.В. Писаренко