



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону України про товариства з обмеженою відповідальністю та товариства з додатковою відповідальністю» (реєстр. № 2011 від 26 вересня 2013 року)

Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 4 грудня 2013 року (протокол №18) на відповідність Конституції України проект Закону України про товариства з обмеженою відповідальністю та товариства з додатковою відповідальністю (далі – Законопроект) (реєстр. №2011 від 26 вересня 2013 року), поданий народними депутатами України Кальцевим С.Ф., Воропаєвим Ю.М.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту, його метою є удосконалення законодавства, що регулює відносини, пов'язані з діяльністю таких суб'єктів господарювання як товариство з обмеженою відповідальністю та товариство з додатковою відповідальністю. Для досягнення цієї мети авторами пропонується вирішити проблеми у відносинах створення, управління та припинення товариств, в реалізації прав учасників товариств, проблем, пов'язаних з відсутністю контролю за діями виконавчих органів товариств та інших посадових осіб з питань, які через нерегульованість у законодавстві створюють умови для зловживання правами засновників та учасників товариств з обмеженою відповідальністю і рейдерського захоплення товариств.

Вирішуючи питання про відповідність законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

В Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

За Конституцією України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Види і межі монополії визначаються законом (частини перша, третя статті 42 Конституції України).

Зважаючи, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів у розвиток конституційних положень, передбачених статтею 75, пунктом 3 частини першої статті 85 Конституції України, поданий Законопроект узгоджується з нормами Основного Закону України.

Відзначаючи позитивну спрямованість Законопроекту, Комітет висловлює зауваження в межах предмету відання Комітету.

Частина перша статті 4 Законопроекту дає визначення місцезнаходженню товариства. Проте таке визначення не повністю співпадає з визначенням місцезнаходження юридичної особи, яка надається у Цивільному кодексі України.

Крім цього, у Законопроекті використовується термін «реорганізація», якого немає у Цивільному кодексі України. У Цивільному кодексу України застосовується словосполучення «злиття, приєднання, поділ та перетворення».

Члени Комітету відзначають, що відповідно до абзацу третього частини другої статті 4 Цивільного кодексу України якщо суб'єкт права законодавчої ініціативи подав до Верховної Ради України проект закону, який регулює цивільні відносини інакше, ніж Кодекс, він зобов'язаний одночасно подати проект закону про внесення змін до Цивільного кодексу України. Поданий законопроект розглядається Верховною Радою України одночасно з відповідним проектом закону про внесення змін до Цивільного кодексу України.

Також на думку членів Комітету Законопроект вимагає техніко-юридичного доопрацювання.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило зауваження з пропозицією повернути Законопроект на доопрацювання з урахуванням викладених недоліків, однак ці зауваження не стосуються суперечностей Законопроекту нормам Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет з питань правової політики дійшов висновку, що проект Закону України про товариства з обмеженою відповідальністю та товариства з додатковою відповідальністю (реєстр. № 2011 від 26 вересня 2013 року), поданий народними депутатами України Кальцевим С.Ф., Воропаєвим Ю.М. не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В.В.Писаренко