



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення зміни до статті 91 Бюджетного кодексу України щодо підвищення кваліфікації посадових осіб місцевого самоврядування
(реєстр. № 3323 від 26 вересня 2013 року)**

Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 21 листопада 2013 року (протокол № 17) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення зміни до статті 91 Бюджетного кодексу України щодо підвищення кваліфікації посадових осіб місцевого самоврядування (реєстр. № 3323 від 26 вересня 2013 року) (далі – Законопроект), поданий Кабінетом Міністрів України.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою удосконалення підвищення кваліфікації посадових осіб органів місцевого самоврядування.

Для досягнення мети суб'єктом права законодавчої ініціативи пропонується внести доповнення до пункту 20 частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України, включивши до видатків місцевих бюджетів, що не враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів, крім видатків на підвищення кваліфікації депутатів місцевих рад, як це передбачено чинною нормою, ще й видатки на підвищення кваліфікації посадових осіб органів місцевого самоврядування.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

За Конституцією України, кожен має право на працю, що включає можливість заробляти собі на життя працею, яку він вільно обирає або на яку вільно погоджується.

Держава створює умови для повного здійснення громадянами права на працю, гарантує рівні можливості у виборі професії та роду трудової діяльності, реалізовує програми професійно-технічного навчання, підготовки і перепідготовки кадрів відповідно до суспільних потреб (частини перша та друга статті 43).

Як визначено частиною третьою статті 142 Основного Закону України, держава бере участь у формуванні доходів бюджетів місцевого самоврядування, фінансово підтримує місцеве самоврядування.

Згідно з пунктом 15 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються засади місцевого самоврядування.

Відповідно до частини другої статті 92 Основного Закону України виключно законами України встановлюються Державний бюджет України і бюджетна система України.

За Конституцією України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19).

Зважаючи на те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Основного Закону України), внесення запропонованих Законопроектом змін узгоджується з нормами Конституції України.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку зазначило, що дана законодавча пропозиція виглядає дискусійною.

Однак, висновок Головного науково-експертного управління не містить зауважень щодо суперечностей Законопроекту положенням Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення зміни до статті 91 Бюджетного кодексу України щодо підвищення кваліфікації посадових осіб місцевого самоврядування (реєстр. № 3323 від 26 вересня 2013 року), поданий Кабінетом Міністрів України, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

В. В. Писаренко