



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо вдосконалення процедури розгляду виборчих спорів (реєстр. № 3290-1 від 3 жовтня 2013

Протокол № 17 від 21 листопада 2013 року

Комітет з питань правової політики розглянув на відповідність Конституції України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо вдосконалення процедури розгляду виборчих спорів (реєстр. № 3290-1 від 3 жовтня 2013 року) (далі-Законопроект), поданий народним депутатом України Ю.Одарченком.

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є врегулювання особливостей оскарження результатів виборів народних депутатів України у після виборчий період та позбавлення повноважень обраних народних депутатів України. Для досягнення поставленої мети пропонується внести зміни до Закону України «Про судоустрій та статус суддів», Кодексу адміністративного судочинства України, а також Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України «Про Регламент Верховної Ради України», що унеможлиблюють будь-яке судове провадження із перегляду результатів виборів після набуття особою депутатських повноважень. Передбачається, зокрема, що провадження у справі не може бути відкрите у випадку, якщо позовна заява щодо оскарження результатів виборів або реєстрації обраної особи народним депутатом України подана після того, як особа, чії повноваження оскаржуються, набула повноваження народного депутата України

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

1. Законопроект, що розглядається, є альтернативним до проекту Закону України про внесення змін до окремих законодавчих актів України щодо уточнення порядку розгляду спорів, пов'язаних з виборчим процесом (реєстр. № 3290 від 19 вересня 2013 року), поданий народними депутатами України М.Левченком, В.Лук'яновим, щодо якого Комітет дав висновок про його

відповідність положенням Конституції України. Через це Комітет вважає за можливе повторити деякі положення, наведені у висновку на основний проект Закону з цього ж питання.

2. Основний Закон України (частина перша статті 38) гарантує громадянам право брати участь в управлінні державними справами, вільно обирати і бути обраними до органів державної влади.

3. Верховна Рада України за Конституцією України є єдиним органом законодавчої влади (стаття 75). Вона складається із 450 народних депутатів України, які обираються на основі загального, рівного і прямого виборчого права шляхом таємного голосування, та здійснюють свої повноваження на постійній основі (частина перша статті 76, частина перша статті 78). Перед вступом на посаду народні депутати України складають присягу, а їхні повноваження починаються з моменту складення присяги (частина перша, п'ята статті 79).

4. Основний Закон України (частина перша, друга, п'ята статті 55) гарантує громадянам право на судовий захист від порушень і протиправних посягань.

5. Конституція України передбачає перелік підстав, з настанням яких повноваження народного депутата припиняються достроково. Відповідно до частини другої її статті 81 повноваження народного депутата України припиняються достроково у разі: 1) складення повноважень за його особистою заявою; 2) набрання законної сили обвинувальним вироком щодо нього; 3) визнання його судом недієздатним або безвісно відсутнім; 4) припинення його громадянства або виїзду на постійне проживання за межі України; 5) смерті. Повноваження народного депутата України також припиняються достроково на підставі закону за рішенням суду лише у разі невиконання ним вимоги щодо несумісності депутатського мандата з іншими видами діяльності (частина четверта статті 81). Наведені конституційні підстави дострокового припинення повноважень народного депутата України є вичерпними.

6. В Україні визнається і діє принцип верховенства права. Конституція України має найвищу юридичну силу. Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина перша і друга статті 8). Органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19).

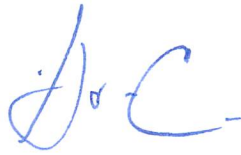
7. За Конституцією України (частина друга статті 77, пункти 13, 20, 21 частини першої статті 92) судочинство, організація і порядок проведення виборів, статус народних депутатів визначаються виключно законами України.

8. Верховна Рада України є єдиним органом законодавчої влади в Україні, до повноважень якої належить прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85, стаття 91 Конституції України). З огляду на наведене законодавче врегулювання запропонованих законопроектів питань належить до компетенції парламенту. Законопроект готується на наведеній конституційно-правовій основі.

9. Міністерство юстиції України у висновку на законопроект допускає можливість оскарження порушень виборчого законодавства поза межами виборчого процесу, скасування результатів голосування та аннулювання депутатського мандата за рішенням суду.

Враховуючи викладене, Комітет з питань правової політики дійшов висновку, що проект Закону України про внесення змін до окремих законодавчих актів України щодо уточнення порядку розгляду спорів, пов'язаних з виборчим процесом (реєстр. № 3290-1 від 3 жовтня 2013 року), поданий народним депутатом України Ю.Одарченком, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В.В. Писаренко