



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону України про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України (щодо обов'язковості включення в порядок денний сесії проектів законів, постанов та інших актів Верховної Ради, поданих народними депутатами)  
(реєстр. № 3472 від 23 жовтня 2013 року)**

Протокол № 16 від 13 листопада 2013 року

Комітет з питань правової політики розглянув на відповідність Конституції України проект Закону України про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України (щодо обов'язковості включення в порядок денний сесії проектів законів, постанов та інших актів Верховної Ради, поданих народними депутатами) (реєстр. № 3472 від 23 жовтня 2013 року) (далі – Законопроект), поданий народними депутатами України О.Бригинцем, А.Павловським.

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є забезпечення гарантії обов'язкового розгляду на пленарних засіданнях проектів законів, постанов та інших актів Верховної Ради, поданих народними депутатами. Для досягнення поставленої мети пропонується доповнити статтю 21 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України «Про Регламент Верховної Ради України», положенням, що передбачає обов'язкове включення законодавчих ініціатив, поданих народними депутатами, до порядку денного наступної сесії.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

Згідно з Основним Законом України (частина п'ята статті 82) порядок роботи Верховної Ради України встановлюється Конституцією України та законом про регламент Верховної Ради України.

Конституція України (стаття 93) наділяє правом законодавчої ініціативи у Верховній Раді України Президента України, народних депутатів України, Кабінет Міністрів України і Національний банк України.

Норми Основного Закону України є нормами прямої дії (частина третя статті 8 Конституції України). Конституційні права гарантуються і не можуть бути скасовані (частина друга статті 22 Конституції України).

Аналіз наведених конституційних норм дає підстави для висновку, що закріплене в Основному Законі України право суб'єктів права законодавчої ініціативи є безумовним і гарантованим. Тобто, Конституція України не лише гарантує суб'єктам права законодавчої ініціативи можливість подавати до Верховної Ради України законопроекти, законодавчі пропозиції, поправки до проектів законів, але й обов'язковий їх розгляд на пленарних засіданнях парламенту.

Регламент Верховної Ради України, затверджений Законом України «Про Регламент Верховної Ради України» (статті 20, 21, 22, 92, 94 та ін.), містить норми, які передбачають можливість залишення законодавчих ініціатив без розгляду, що фактично є обмеженням гарантованого Конституцією України права суб'єктів законодавчої ініціативи.

Відповідно до Основного Закону України (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85) Верховна Рада України є єдиним органом законодавчої влади в Україні, до повноважень якого належить прийняття законів. З огляду на наведене внесення запропонованої Законопроектом зміни до Регламенту належить до компетенції парламенту.

Разом з цим, Законопроект потребує узгодження із іншими нормами Регламенту Верховної Ради України, зокрема зі статтею 94, що визначає підстави повернення законопроекту, проекту іншого акта суб'єкту права законодавчої ініціативи.

Враховуючи викладене, Комітет з питань правової політики дійшов висновку, що проект Закону України про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України (щодо обов'язковості включення в порядок денний сесії проектів законів, постанов та інших актів Верховної Ради, поданих народними депутатами) (реєстр. № 3472 від 23 жовтня 2013 року), поданий народними депутатами України О.Бригинцем, А.Павловським, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В.В. Писаренко