



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про державні нагороди України» (щодо відзначення державними нагородами народних депутатів України, членів виконавчої влади) (реєстр. № 2819 від 16 квітня 2013 року)**

Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 21 листопада 2013 року (протокол № 17) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державні нагороди України» (щодо відзначення державними нагородами народних депутатів України, членів виконавчої влади) (реєстр. № 2819 від 16 квітня 2013 року) (далі – Законопроект), поданий народними депутатами України Пинзеником В. М. та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою врегулювання питань щодо нагородження державними відзнаками народних депутатів України, членів Кабінету Міністрів України, керівників центральних та місцевих органів виконавчої влади під час перебування на посадах.

Для досягнення мети авторами пропонується доповнити статтю 5 Закону України «Про державні нагороди України» новою частиною, передбачивши, що народні депутати України під час строку їх повноважень, члени Кабінету Міністрів України, керівники центральних та місцевих органів виконавчої влади та їх заступники, під час перебування на відповідних посадах, не можуть бути відзначені державними нагородами.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

Згідно з пунктом 5 частини другої статті 92 Основного Закону України державні нагороди встановлюються виключно законами України. Відповідно до пункту 25 частини першої статті 106 Конституції України Президент України нагороджує державними нагородами.

Питання нагородження державними нагородами України регулюються Законом України «Про державні нагороди України».

За Конституцією України, кожен має право на працю, що включає можливість заробляти собі на життя працею, яку він вільно обирає або на яку

Вільно погоджується. Держава створює умови для повного здійснення громадянами права на працю, гарантує рівні можливості у виборі професії та роду трудової діяльності (частини перша та друга статті 43).

Згідно з частиною другою статті 38 Основного Закону України громадяни користуються рівним правом доступу до державної служби. Зміст права доступу до державної служби базується на конституційному принципі рівності громадян.

Відповідно до правової позиції, викладеної Конституційним Судом України у абзаці другому підпункту 3.3 пункту 3 мотивувальної частини рішення від 16 жовтня 2007 року № 8-рп (справа про граничний вік перебування на державній службі та на службі в органах місцевого самоврядування), гарантована частиною першою статті 24 Конституції України рівність громадян перед законом означає рівну для всіх обов'язковість конкретного закону з усіма відмінностями у правах або обов'язках, привілеях чи обмеженнях, які в цьому законі встановлені. Але всі відмінності у привілеях чи обмеженнях щодо різних категорій індивідів, встановлені законом, не можуть бути пов'язані з ознаками, передбаченими частиною другою статті 24 Конституції України. Зазначений принцип визначає загальне правило неприпустимості встановлення за соціальними або особистими ознаками привілеїв чи обмежень і не є абсолютним. Так, органам державної влади у сфері проведення відповідної політики економічного або соціального характеру надається можливість на власний розсуд встановлювати обмеження з огляду на особливі вимоги, умови або правила для деяких видів роботи.

За Конституцією України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19).

Зважаючи на зазначене, а також на те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), положення Закону проекту узгоджуються з нормами Конституції України.

Міністерство юстиції України вважає, що запропоновані Законом проекту зміни не узгоджуються з частинами першою та другою статті 24 Конституції України і звертає увагу на частину третю статті 22 Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державні нагороди України» (щодо відзначення державними нагородами народних депутатів України, членів виконавчої влади) (реєстр. № 2819 від 16 квітня 2013 року), поданий народним депутатом України Пинзенником В.М. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.