



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМИТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

ВИСНОВОК

щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо реалізації професійних прав адвокатів)
реєстр. № 2947 від 29 квітня 2013 року

Протокол № 17 від 21.11.2013 р.

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо реалізації професійних прав адвокатів), реєстр. № 2947 від 29 квітня 2013 року (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Канівцем О.Л.

Згідно із поясннювальною запискою Законопроект спрямований на забезпечення адвокатам можливості реально, на практиці, застосовувати їх професійні права.

Законопроектом пропонується внести зміни до статті 24 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» передбачивши, що орган державної влади, орган місцевого самоврядування, їх посадові та службові особи, керівники підприємств, установ, організацій, громадських об'єднань, яким направлено адвокатський запит, зобов'язані надати адвокату відповідну інформацію, копії документів, крім таємної або службової інформації і копії документів, в яких міститься таємна або службова інформація.

Також пропонується викласти у новій редакції частину третю статті 28 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», надавши адвокатам право отримувати інформаційні довідки з Державного реєстру прав про державну реєстрацію прав та їх обтяжень.

Розглядаючи законопроект, Комітет з питань правової політики виходить з такого.

Відповідно до частини другої статті 59 Основного Закону України для забезпечення права на захист від обвинувачення та надання правової допомоги при вирішенні справ у судах та інших державних органах в Україні діє адвокатура.

Згідно з пунктом 14 частини першої статті 92 виключно законами України визначаються основи організації та діяльності адвокатури.

Відповідно до частин першої, другої статті 32 Конституції України ніхто не може зазнавати втручання в його особисте і сімейне життя, крім випадків, передбачених Конституцією України. Не допускається збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Відповідно до чинного абзацу первого частини другої статті 24 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» орган державної влади, орган місцевого самоврядування, їх посадові та службові особи, керівники підприємств, установ, організацій, громадських об'єднань, яким направлено адвокатський запит, зобов'язані не пізніше п'яти робочих днів з дня отримання запиту надати адвокату відповідну інформацію, копії документів, крім інформації з обмеженим доступом і копій документів, в яких міститься інформація з обмеженим доступом.

Частинами першою другою статті 21 Закону України «Про інформацію» визначено, що інформацією з обмеженим доступом є конфіденційна, таємна та службова.

Таким чином, Законопроектом передбачається розширити права адвокатів на отримання конфіденційної інформації.

При цьому, конфіденційною є інформація про фізичну особу, а також інформація, доступ до якої обмежено фізичною або юридичною особою, крім суб'єктів владних повноважень. Конфіденційна інформація може поширюватися за бажанням (згодою) відповідної особи у визначеному нею порядку відповідно до передбачених нею умов, а також в інших випадках, визначених законом (стаття 21 Закону України «Про інформацію»).

Крім цього, члени Комітету зауважують, що відповідно до статті 20 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» під час здійснення адвокатської діяльності адвокат має право вчиняти будь-які дії, не заборонені законом, правилами адвокатської етики та договором про надання правової допомоги, необхідні для належного виконання договору про надання правової допомоги, зокрема, ознайомлюватися на підприємствах, в установах і організаціях з необхідними для адвокатської діяльності документами та матеріалами, крім тих, що містять інформацію з обмеженим доступом (пункт 3 частини першої зазначеної статті).

Змін до вказаної статті Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» суб'єктом законодавчої ініціативи не пропонується.

Запропоновану нову редакцію частини третьої статті 28 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» необхідно доопрацювати з урахуванням того, що відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з проведенням адміністративної реформи» у тексті Закону слова «державної податкової служби» замінено словами «доходів і зборів».

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету дійшов висновку про те, що Законопроект не матиме впливу на показники бюджету.

Комітет Верховної Ради України з питань європейської інтеграції дійшов висновку про те, що зазначений Законопроект не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС, або регулюється національним законодавством країн-членів ЄС, а отже, не потребує експертного висновку Комітету.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України вважає, що за результатами розгляду в першому читанні Законопроект доцільно повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання із урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.

На підставі викладеного вище, Комітет вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо реалізації професійних прав адвокатів), реєстр. № 2947 від 29 квітня 2013 року, поданий народним депутатом України Канівцем О.Л., повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.
2. Доповідачем від Комітету з цього питання під час розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити Голову підкомітету з питань організації та діяльності органів юстиції і виконавчої служби Мохника А.В.

Голова Комітету

В.В. Писаренко