



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про виконання рішень та застосування практики Європейського суду з прав людини» (щодо вдосконалення процедури виконання рішень та пропозицій Європейського суду з прав людини)
реєстр. № 3075 від 13 серпня 2013 року**

Протокол № 18 від 04.12.2013 р.

Комітет з питань правової політики розглянув на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про виконання рішень та застосування практики Європейського суду з прав людини» (щодо вдосконалення процедури виконання рішень та пропозицій Європейського суду з прав людини) (реєстр. № 3075 від 13 серпня 2013 року) (далі по тексту – Законопроект), поданий народним депутатом України Омельченком В.П.

Згідно із пояснювальною запискою Законопроект спрямований на забезпечення прав і основоположних свобод людини в Україні шляхом ефективного виконання рішень Європейського суду з прав людини.

Законопроектом пропонується внести низку змін до Закону України «Про виконання рішень та застосування практики Європейського суду з прав людини» (далі по тексту – Закон), зокрема:

стаття 3 Закону доповнюється положенням про те, що видатки Державного бюджету України на виконання Рішення відшкодовуються Державі за рахунок посадових осіб, незаконні дії або бездіяльність яких спонукали Стягувача подати заяву до Суду за захистом його порушених прав;

на Орган представництва, яким наразі є Урядовий уповноважений у справах Європейського суду з прав людини, покладається обов'язок інформувати Верховну Раду України про виконання рішень та застосування практики Суду;

уточнюється положення статті 14 Закону щодо вжиття заходів загального характеру при виконанні рішень Суду;

стаття 16 Закону доповнюється положенням про те, що у разі невиконання вимог, передбачених Конституцією України, законодавством

України та норм міжнародного права, з метою попередження завдання шкоди іміджу Держави, посадові особи дії або бездіяльність яких призвела до подання Стягувачем заяви до Суду за захистом його порушених прав і за наслідками розгляду якої на користь Стягувача постановлено Рішення, позбавляються права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України Комітет виходить з такого.

Відповідно до частини першої статті 62 Конституції України особа вважається невинуватою у вчиненні злочину і не може бути піддана кримінальному покаранню, доки її вину не буде доведено в законному порядку і встановлено обвинувальним вироком суду.

Водночас, відповідно до статті 124 Основного Закону України правосуддя в Україні здійснюється виключно судами. Делегування функцій судів, а також привласнення цих функцій іншими органами чи посадовими особами не допускаються.

На думку членів Комітету, зміни, що пропонується внести до статті 16 Закону мають ознаки неконституційності з огляду на те, що відповідно до пункту 3 статті 51 Кримінального кодексу України позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю є видом кримінального покарання.

Отже, рішення Європейського суду з прав людини не може само по собі бути підставою для притягнення до кримінальної відповідальності посадових осіб Української держави, дії або бездіяльність яких призвела до подання відповідною особою заяви до Європейського суду з прав людини за захистом її порушених прав і за наслідками розгляду якої на її користь постановлено Рішення.

Враховуючи наведене, Комітет дійшов такого висновку:

1. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про виконання рішень та застосування практики Європейського суду з прав людини» (щодо вдосконалення процедури виконання рішень та пропозицій Європейського суду з прав людини) (реєстр. № 3075 від 13 серпня 2013 року), поданий народним депутатом України Омельченком В.П., суперечить положенням Конституції України.

2. Повідомити про цей висновок Комітет з питань верховенства права та правосуддя, який визначено головним з підготовки та попереднього розгляду законопроекту.

Голова Комітету

В.В. Писаренко