



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення доступу громадян до прибережних захисних смуг та води й посилення відповідальності за самовільне зайняття земельних ділянок, у тому числі в цих зонах (реєстр. № 2362 від 21 лютого 2013 року)

Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 4 грудня 2013 року (протокол №18) на відповідність Конституції України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення доступу громадян до прибережних захисних смуг та води й посилення відповідальності за самовільне зайняття земельних ділянок, у тому числі в цих зонах (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Міщенком С.Г. (реєстр. №2362 від 21 лютого 2013 року).

Згідно з пояснювальною запискою, метою Законопроекту є посилення державного нагляду за дотриманням природоохоронного законодавства та забезпечення доступу громадян до води.

Завданням Законопроекту є посилення відповідальності за самовільне зайняття земельних ділянок, у тому числі особливо цінних земель, земель в охоронних зонах, зонах санітарної охорони, санітарно-захисних зонах та зонах особливого режиму використання земель, а також забезпечення доступу громадян до води через гарантування проходу до прибережних захисних смуг не рідше одного разу на 100 метрів і мінімальною шириною 2 метри.

Для досягнення своєї мети Законопроектом передбачається внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального та Водного кодексів України.

Вирішуючи питання про відповідність законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

За Конституцією України земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених Конституцією України.

Громадяни України мають право користуватися природними об'єктами права власності народу відповідно до закону і в межах, встановлених законом (стаття 13 Конституції України).

Згідно з Основним Законом земля є основним національним багатством, що перебуває під особливою охороною держави (частина перша статті 14 Конституції України).

В Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Статус, повноваження і порядок діяльності Верховної Ради України визначаються Конституцією України.

Оскільки єдиним органом законодавчої влади в Україні є Верховна Рада України, до повноважень якої відноситься прийняття законів (стаття 75 Конституції України) та виключно законами України визначаються засади використання природних ресурсів, виключної (морської) економічної зони, континентального шельфу (пункт 5 частини першої статті 92 Конституції України), поданий Законопроект узгоджується з викладеними конституційними приписами.

Враховуючи зазначене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення доступу громадян до прибережних захисних смуг та води й посилення відповідальності за самовільне зайняття земельних ділянок, у тому числі в цих зонах (реєстр. № 2362 від 21 лютого 2013 року), поданий народним депутатом України Міщенком С.Г. не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В.В.Писаренко