



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо взаємодії Ради міністрів Автономної Республіки Крим з міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади (реєстр. № 2121а від 23 травня 2013 року)

Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 4 грудня 2013 року (протокол № 18) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо взаємодії Ради міністрів Автономної Республіки Крим з міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади (реєстр. № 2121а від 23 травня 2013 року) (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Нетецькою О. А.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою налагодження взаємодії Ради міністрів Автономної Республіки Крим з міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади.

Для досягнення мети автором пропонується внести зміни до законів України «Про центральні органи виконавчої влади» та «Про Раду міністрів Автономної Республіки Крим» щодо запровадження на території Автономної Республіки Крим процедури призначення керівників територіальних органів міністерства на посади відповідним міністром за поданням Голови Ради міністрів Автономної Республіки Крим. Також, передбачається, що діяльність територіальних органів міністерства, крім Міністерства внутрішніх справ України та Міністерства юстиції України, координується Головою Ради міністрів Автономної Республіки Крим; державні функції і повноваження територіального органу міністерства може здійснювати відповідний орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

За Конституцією України, державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову.

Органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (стаття 6).

Згідно з частинами першими статей 113 і 114 Основного Закону України Кабінет Міністрів України є вищим органом у системі органів виконавчої влади; міністри входять до складу Кабінету Міністрів України.

Рада міністрів Автономної Республіки Крим є Урядом Автономної Республіки Крим (частина четверта статті 136 Конституції України).

Як визначено пунктом 10 частини першої статті 8 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», міністр як керівник міністерства призначає на посади керівників територіальних органів міністерства за погодженням з головами місцевих державних адміністрацій та їх заступників і звільняє їх з посад.

При цьому, члени Комітету звернули увагу, що відповідно до пункту 25 частини другої статті 26 Конституції Автономної Республіки Крим, погодження призначення на посади і звільнення з посад начальника Головного управління Міністерства внутрішніх справ України в Криму, начальника Головного управління юстиції Міністерства юстиції України в Автономній Республіці Крим відноситься до компетенції Верховної Ради Автономної Республіки Крим, тому, пропозиція щодо призначення керівників територіальних органів міністерства на посади відповідним міністром за поданням Голови Ради міністрів Автономної Республіки Крим потребує узгодження із цією нормою Конституції Автономної Республіки Крим.

Міністерство юстиції України надало ряд зауважень до Законопроекту, однак вони не стосуються суперечностей його положенням Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо взаємодії Ради міністрів Автономної Республіки Крим з міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади (реєстр. № 2121а від 23 травня 2013 року), поданий народним депутатом України Нетецькою О. А., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В. В. Писаренко