



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правової політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-84

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про ліквідацію Окружного адміністративного суду міста Києва та утворення Київського міського окружного адміністративного суду» щодо забезпечення розгляду адміністративних справ (реєстр. № 10244 від 10 листопада 2023 року)

За дорученням Голови Верховної Ради України від 13 листопада 2023 року Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 14 грудня 2023 року (протокол № 150) проект Закону про внесення змін до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про ліквідацію Окружного адміністративного суду міста Києва та утворення Київського міського окружного адміністративного суду» щодо забезпечення розгляду адміністративних справ (реєстр. № 10244 від 10 листопада 2023 року), поданий народним депутатом України Масловим Д.В. та іншими народними депутатами України (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту його метою є дотримання Україною своїх зобов'язань за статтею 6 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, відновлення належного доступу громадян та юридичних осіб Київського регіону до правосуддя у публічно-правових спорах, а також якості та ефективності здійснення правосуддя під час розгляду адміністративних справ.

Для досягнення зазначеної мети авторами Законопроекту пропонується внести зміни до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про ліквідацію Окружного адміністративного суду міста Києва та утворення Київського міського окружного адміністративного суду» (далі – Закон), якими, зокрема, передбачити, що:

- нерозглянуті Окружним адміністративним судом міста Києва (далі – ОАСК) адміністративні справи, які були передані до Київського окружного адміністративного суду (далі – КОАС) та розподілені між суддями до набрання чинності положеннями цього Законопроекту, у разі прийняття його як закону, розглядаються та вирішуються КОАС;

- інші нерозглянуті ОАСК адміністративні справи, у тому числі ті, що передані до КОАС до набрання чинності положеннями цього Законопроекту, у разі прийняття його як закону, але не розподілені між суддями (за деяким винятком), передаються на розгляд іншим окружним адміністративним судам України шляхом їх автоматизованого розподілу між цими судами з урахуванням навантаження, за принципом випадковості та відповідно до хронологічного надходження справ у порядку, визначеному Державною судовою адміністрацією України;
- судом апеляційної інстанції щодо всіх справ, підсудних окружному адміністративному суду, територіальна юрисдикція якого поширюється на місто Київ, та переданих на розгляд іншим окружним адміністративним судам України, є Шостий апеляційний адміністративний суд;
- до початку роботи Київського міського окружного адміністративного суду вирішення процесуальних питань, пов'язаних з виконанням судових рішень у справах, розглянутих ОАСК, здійснює КОАС.

Розглядаючи Законопроект, Комітет з питань правової політики виходить з такого.

Відповідно до частин першої-третьої статті 124 Конституції України правосуддя в Україні здійснюють виключно суди; делегування функцій судів, а також привласнення цих функцій іншими органами чи посадовими особами не допускаються. Юрисдикція судів поширюється на будь-який юридичний спір та будь-яке кримінальне обвинувачення. У передбачених законом випадках суди розглядають також інші справи.

Судоустрій в Україні будується за принципами територіальності та спеціалізації і визначається законом. Суд утворюється, реорганізовується і ліквідується законом, проект якого вносить до Верховної Ради України Президент України після консультацій з Вищою радою правосуддя. З метою захисту прав, свобод та інтересів особи у сфері публічно-правових відносин діють адміністративні суди (частини перша, друга, п'ята статті 125 Основного Закону України).

Пунктом 14 частини першої статті 92 Конституції України передбачено, що виключно законами України визначаються судоустрій, судочинство, статус суддів.

Прийняття законів належить до повноважень Верховної Ради України як єдиного органу законодавчої влади в Україні (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Основного Закону України).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України підтримує прийняття Законопроекту та зазначає про доцільність надання можливості передачі справ для апеляційного перегляду на розгляд того апеляційного суду, в апеляційному окрузі якого розглядалася справа окружним адміністративним судом.

Дослідницька служба Верховної Ради України, в цілому підтримуючи ідею Законопроекту, висловила зауваження до нього щодо можливих технічних проблем під час автоматизованого розподілу справ, а також щодо

відтермінування набрання чинності положеннями цього Законопроекту, у разі прийняття його як закону.

Державна судова адміністрація України (далі – ДСА України) повідомила про відсутність пропозицій до Законопроекту.

Міністерство юстиції України підтримує прийняття Законопроекту та пропонує визначити строки для передачі відповідних адміністративних справ окружним адміністративним судам та підготовки ДСА України порядку автоматизованого розподілу таких справ між судами.

Міністерство фінансів України підтримує прийняття Законопроекту та інформує, що реалізацію цього Законопроекту, у разі прийняття його як закону, буде здійснено в межах обсягу видатків, передбачених ДСА України в Державному бюджеті України на відповідний рік.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини підтримує прийняття Законопроекту та пропонує визначити строк для підготовки ДСА України порядку передачі нерозглянутих ОАСК адміністративних справ на розгляд іншим окружним адміністративним судам.

Врахувавши вищевикладене та обговоривши Законопроект, відповідно до статей 93, 111, 114 Регламенту Верховної Ради України Комітет з питань правової політики вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного десятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону про внесення змін до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про ліквідацію Окружного адміністративного суду міста Києва та утворення Київського міського окружного адміністративного суду» щодо забезпечення розгляду адміністративних справ (реєстр. № 10244 від 10 листопада 2023 року), поданий народним депутатом України Масловим Д.В. та іншими народними депутатами України, і за результатами розгляду в першому читанні прийняти його за основу.

2. Доповідачем від Комітету з цього питання під час розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити заступника Голови Комітету Павліша П.В.

Голова Комітету

Д.В. МАСЛОВ

