



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правової політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-84

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо мінімізації потенційного олігархічного впливу на політичні партії, удосконалення механізмів державного фінансування та державного контролю за діяльністю політичних партій (реєстр. № 9419-1)

На виконання пункту 2 Постанови Верховної Ради України від 9 серпня 2023 року № 3312-ІХ «Про прийняття за основу проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо мінімізації потенційного олігархічного впливу на політичні партії, удосконалення механізмів державного фінансування та державного контролю за діяльністю політичних партій» Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 18 серпня 2023 року (протокол № 135) пропозиції і поправки, що надійшли від суб'єктів права законодавчої ініціативи до проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо мінімізації потенційного олігархічного впливу на політичні партії, удосконалення механізмів державного фінансування та державного контролю за діяльністю політичних партій (реєстр. № 9419-1) (далі – Законопроект).

До Комітету від суб'єктів права законодавчої ініціативи надійшло 141 поправка і пропозиція.

З метою удосконалення положень Законопроекту Комітет пропонує доповнити порівняльну таблицю до Законопроекту такими поправками та пропозиціями:

1) доповнити розділ I Законопроекту новим пунктом такого змісту:

«1. У Кодексі адміністративного судочинства України (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2017, № 48, ст. 436):

1) частину другу статті 22 доповнити пунктом 3 такого змісту:

«3) щодо оскарження рішень Національного агентства з питань запобігання корупції про відмову у наданні державного фінансування статутної діяльності політичної партії або про зупинення (припинення) державного фінансування статутної діяльності політичної партії».

2) абзац перший частини першої статті 271 викласти в такій редакції:

«1. У справах, визначених статтями 273-277, 280-289, 289⁵ цього Кодексу, суд проголошує повне судове рішення».

3) параграф 2 глави 11 розділу II доповнити статтею 289⁵ такого змісту:

«Стаття 289⁵ . Особливості провадження у справах щодо державного фінансування політичних партій

1. Політична партія щодо якої Національним агентством з питань запобігання корупції прийнято рішення про відмову у наданні державного фінансування статутної діяльності політичної партії або про зупинення (припинення) державного фінансування статутної діяльності політичної партії може оскаржити таке рішення до апеляційного адміністративного суду в апеляційному окрузі, що включає місто Київ. Позовна заява може бути подана до адміністративного суду у місячний строк з дня отримання політичною партією відповідного рішення, але не пізніше шести місяців з дня його оприлюднення на офіційному веб-сайті Національного агентства з питань запобігання корупції.

2. Позовна заява подається у письмовій формі та повинна містити:

1) найменування адміністративного суду, до якого подається позовна заява;
2) ім'я (найменування) позивача, поштову адресу, а також номер засобу зв'язку, адресу електронної пошти (за наявності);

3) найменування відповідача, поштову адресу, а також номер засобу зв'язку, адресу електронної пошти, якщо такі відомі;

4) номер та дату оскаржуваного рішення Національного агентства з питань запобігання корупції про відмову в державному фінансуванні статутної діяльності політичної партії чи зупинення (припинення) державного фінансування статутної діяльності політичної партії та дату його отримання політичною партією;

5) перелік документів та інших матеріалів, що додаються.

3. У разі порушення вимог частини другої цієї статті суд повідомляє про це позивача та визначає строк для усунення недоліків.

Невиконання вимог суду в установленій ним строк тягне за собою повернення позивачу позову та доданих до нього документів.

Повернення позовної заяви не є перешкодою для повторного звернення з нею до суду після усунення недоліків.

4. Питання про відкриття провадження в адміністративній справі суд вирішує не пізніше наступного робочого дня з дня надходження позовної заяви.

У десятиденний строк з дня одержання позовної заяви відповідач має право подати відзив на позовну заяву.

5. Адміністративні справи, визначені цією статтею, вирішуються судом протягом двадцяти днів після відкриття провадження у справі.

Позовна заява розглядається в судовому засіданні з повідомленням про дату, час та місце судового засідання позивача, відповідача, інших учасників справи та їх представників. Неприбуття в судове засідання зазначених осіб, належним чином повідомлених про дату, час та місце розгляду справи, не перешкоджає розгляду справи в суді першої інстанції.

6. Копія рішення суду видається особам, які брали участь у справі, негайно після проголошення такого рішення.

7. Рішення суду за наслідками розгляду справ, визначених цієї статтею, можуть бути оскаржені в апеляційному порядку до Верховного Суду у п'ятиденний строк з дня їх проголошення. Учасники справи, які не були присутні при проголошенні рішення суду, мають право оскаржити рішення суду протягом п'яти днів з дня його отримання.

8. Суд апеляційної інстанції розглядає апеляційну скаргу протягом десяти днів з дня її надходження до суду з повідомленням осіб, які беруть участь у справі.

Неприбуття у судові засідання осіб, які були належним чином повідомлені про дату, час і місце розгляду справи, не перешкоджає апеляційному розгляду.

Суд апеляційної інстанції за наслідками апеляційного розгляду не може повертати справу на новий розгляд. Судове рішення суду апеляційної інстанції є остаточним»;

2) пункт 8 (в редакції Законопроекту) розділу VI «Заключні Положення» Закону України «Про політичні партії в Україні» викласти в такій редакції:

«Протягом строку дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» та до дня його припинення або скасування, політична партія звільняється від встановленої законом відповідальності за подання до Національного агентства з питань запобігання корупції неповної та/або недостовірної інформації у звіті політичної партії про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру (у тому числі її місцевих організацій, які у встановленому порядку набули статусу юридичної особи), якщо таку інформацію неможливо отримати в повному обсязі у зв'язку із:

1) втратою (знищенням чи псуванням) первинних документів, комп'ютерного та іншого обладнання внаслідок військових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених військовою агресією російської федерації проти України;

2) якщо первинні документи, комп'ютерне та інше обладнання знаходиться на територіях територіальних громад, що належать до територій, на яких ведуться активні бойові дії, або тимчасово окупованих територій відповідно до переліку, затвердженого центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику з питань тимчасово окупованої Російською Федерацією території України;

3) іншими обставинами непереборної сили (форс-мажорні обставини).

Обставини, які свідчать про неможливість отримання політичною партією інформації в повному обсязі, мають бути документально підтверджені. Перелік документів, які підтверджують існування таких обставин та свідчать про неможливість отримання політичною партією інформації в повному обсязі, визначається Кабінетом Міністрів України. Такі документи мають бути подані

політичною партією до Національного агентства з питань запобігання корупції протягом 3 робочих днів з дня подання звіту про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру (у тому числі її місцевих організацій, які у встановленому порядку набули статусу юридичної особи)»;

3) у розділі II «Прикінцеві положення» Законопроекту:

абзац перший пункту 2 викласти в такій редакції:

«2. Кабінету Міністрів України протягом 10 днів з дня набрання чинності цим Законом:»;

пункту 3 викласти в такій редакції:

«3. Національному агентству з питань запобігання корупції впродовж 5 днів з дня набрання чинності цим Законом відкрити всі необхідні реєстри, необхідні для здійснення звітування політичних партій».

У результаті Комітетом до другого читання підготовлено порівняльну таблицю до Законопроекту, що містить 145 пропозицій і поправок, за результатом розгляду яких пропонується 65 – врахувати (частково, редакційно), 80 – відхилити.

Розглянувши Законопроект, підготовлений до другого читання, Комітет з питань правової політики вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо мінімізації потенційного олігархічного впливу на політичні партії, удосконалення механізмів державного фінансування та державного контролю за діяльністю політичних партій (реєстр. № 9419-1) прийняти в другому читанні та в цілому в редакції, запропонованій Комітетом, а також у разі прийняття Законопроекту як закону доручити Комітету разом з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України здійснити редакційне та техніко-юридичне доопрацювання його тексту.

2. Доповідачем від Комітету з цього питання під час розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити голову підкомітету з питань діяльності органів юстиції, органів виконання покарань та пробації Фріс Ігоря Павловича.

Голова Комітету

Д.В. МАСЛОВ

