



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правової політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-84

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення зміни до частини другої статті 4 Цивільного кодексу України щодо удосконалення законодавчої процедури (реєстр. № 9152 від 28 березня 2023 року)

За дорученням Голови Верховної Ради України від 28 березня 2023 року Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 19 квітня 2023 року (протокол № 120) проект Закону про внесення зміни до частини другої статті 4 Цивільного кодексу України щодо удосконалення законодавчої процедури (реєстраційний № 9152 від 28 березня 2023 року) (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Фріс І.П.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою удосконалення процедури внесення змін до Цивільного кодексу України, що надасть можливість виключно Комітету з питань правової політики бути головним з підготовки та опрацювання проектів законів, що стосуються внесення змін до Цивільного кодексу України.

Для досягнення мети пропонується внесення зміни до частини другої статті 4 Цивільного кодексу України, згідно якої зміни до Цивільного кодексу України можуть вноситися виключно законами про внесення змін до Цивільного кодексу України.

Розглядаючи Законопроект, Комітет з питань правової політики виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є демократична, соціальна, правова держава (стаття 1), права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави; держава відповідає перед людиною за свою діяльність; утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави (частина друга статті 3), органи державної влади, у тому числі й Верховна Рада України як єдиний орган законодавчої влади в Україні, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 6, частина друга статті 19, стаття 75).

Верховна Рада України – це єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85).

З огляду на викладене, члени Комітету підтримують Законопроект та з метою техніко-юридичного його удосконалення пропонують назву Законопроекту викласти в такій редакції:

"ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення зміни до частини другої статті 4 Цивільного кодексу України щодо удосконалення процедури внесення змін до цього Кодексу".

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, не заперечуючи можливості прийняття Законопроекту, водночас звертає увагу, що у разі його прийняття Законопроекту запровадження регулювання цивільних відносин у інший спосіб, ніж передбачено Цивільним кодексом України, відбуватиметься шляхом одночасного прийняття двох законів: 1) закону, який регулює цивільні відносини інакше, ніж цей Кодекс; 2) закону про внесення відповідних змін до ЦК.

Розуміючи мотиви подання Законопроекту, Головне управління водночас зазначає, що у разі його прийняття може виникнути ситуація, за якою головним по цих проектах буде визначений не один комітет Верховної Ради України, а, принаймні, два (один – по проекту, в якому цивільні відносини регулюються інакше, ніж у ЦК, другий – по проекту щодо внесення відповідних змін до ЦК), що ускладнюватиме законодавчу процедуру і може призвести до виникнення неузгодженостей між вказаними законами.

На підставі викладеного вище, Комітет з питань правової політики вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного дев'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону про внесення зміни до частини другої статті 4 Цивільного кодексу України щодо удосконалення законодавчої процедури (реєстраційний № 9152 від 28 березня 2023 року), поданий народним депутатом України Фріс І.П., та за результатами розгляду його у першому читанні прийняти за основу і в цілому з урахуванням пропозиції Комітету, а також у разі його прийняття як Закону доручити Комітету разом з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України здійснити редакційне та техніко-юридичне доопрацювання його тексту.

2. Доповідачем від Комітету з цього питання під час розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити голову підкомітету з питань діяльності органів юстиції, органів виконання покарань та пробації Фріс Ігоря Павловича.

Голова Комітету

Д.В. МАСЛОВ

