



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правової політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-84

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про паспорт у формі книжечки
(реєстр. № 3986-1 від 14 серпня 2020 року)

За дорученням Голови Верховної Ради України від 17 серпня 2020 року Комітет з питань правової політики розглянув, на своєму засіданні Комітету від 17 лютого 2020 року (протокол № 49), проект Закону про паспорт у формі книжечки (реєстр. № 3986-1 від 14 серпня 2020 року) (далі - Законопроект), поданий народними депутатами України – В.В. Новинським, В.О. Гриб, С.В. Магєрою та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту, його мета полягає у відновленні права громадян на отримання паспорта громадянина України у формі книжечки.

Для досягнення поставленої мети Законопроектом пропонується встановити, що паспорт громадянина України у формі книжечки є документом, що посвідчує особу власника та підтверджує громадянство України. Паспорт є дійсним для укладання цивільно-правових угод, здійснення банківських операцій, оформлення доручень іншим особам для представництва перед третьою особою лише на території України, якщо інше не передбачено міжнародними договорами України. Термін дії паспорта громадянина України у формі книжечки не обмежується.

Державна міграційна служба України висловлює свої зауваження, якими зазначений Законопроект не підтримує, у зв'язку з порушенням вимог статті 22 Конституції України і збільшення витрат з державного бюджету.

Національна поліція України звернула увагу на те, що зі змісту положень частини першої статті 1, частини першої статті 2, частини другої статті 3, а також частини десятої статті 4 Законопроекту випливає, що власником паспорта є громадянин. Указані положення суперечать частині другій статті 13 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус», згідно з якою документи, що посвідчують особу та підтверджують громадянство України, зокрема паспорт громадянина України, є власністю України.

Міністерство внутрішніх справ України не підтримує Законопроект.

Комітет Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнародних відносин на своєму Комітеті ухвалив рішення: за результатами розгляду у першому читанні відхилити.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України з Європейським Союзом визнав положення Законопроекту такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету зазначає, що до Законопроекту не подано фінансово-економічного обґрунтування (у тому числі відповідних розрахунків) та пропозицій про зміни до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень до бюджету для досягнення його збалансованості, як це визначено частиною першою статті 27 Бюджетного кодексу України та частиною третьою статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

Головне науково-експертне управління надало свій висновок у якому вказує, що Законопроект потребує техніко-юридичного доопрацювання, а саме його аналіз змісту свідчить про відсутність у ньому самостійного предмету правового регулювання, він фактично повторює норми чинного Положення про паспорт громадянина України, затвердженого постановою ВРУ від 26.06.1992 № 2503-XII «Про затвердження положень про паспорт громадянина України та про паспорт громадянина України для виїзду за кордон».

Обговоривши Законопроект, відповідно до підпункту 3 частини другої статті 94 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань правової політики вирішив:

Рекомендувати Голові Верховної Ради України повернути проект Закону про паспорт громадянина України у формі книжечки (реєстр. № 3986-1 від 14 серпня 2020 року), поданий народними депутатами України – В.В. Новинським, В.О. Гриб, С.В. Магєрою та іншими без включення до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та розгляду на пленарному засіданні.

Голова Комітету

А.Є. КОСТИН



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Костін Андрій Євгенович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B0400000053E22E001E348F00
Дійсний до: 27.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-26/03-2021/79508 від 04.03.2021



423649