



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правової політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-84

В И С Н О В О К

щодо проектів законів про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо усунення розбіжностей та осучаснення реалізації майна в іпотеці та виконавчому провадженні (реєстр. № 3360 від 17 квітня 2020 року, реєстр. № 3360-1 від 28 квітня 2020 року)

За дорученнями Голови Верховної Ради України від 22 та 30 квітня 2020 року Комітет Верховної Ради України з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 02 грудня 2020 року (протокол № 41) проекти законів про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо усунення розбіжностей та осучаснення реалізації майна в іпотеці та виконавчому провадженні (реєстр. № 3360 від 17 квітня 2020 року), поданий народним депутатом України Мотовиловцем А.В. та іншими народними депутатами України (далі – Законопроект № 3360) та (реєстр. № 3360-1 від 28 квітня 2020 року), поданий народним депутатом України Фріс І.П. (далі – Законопроект № 3360-1).

Згідно з пояснювальною запискою до законопроектів вони розроблені з метою створення законодавчих передумов для посилення прозорості системи реалізації арештованого майна, підвищення ефективності виконання судових рішень, вдосконалення нормативного регулювання, а також усунення суперечностей між чинними актами в частині реалізації активів в межах процедури виконавчого провадження.

Розглядаючи законопроекти, Комітет з питань правової політики виходить з такого.

Законопроекти спрямовані на вдосконалення наявної наразі системи реалізації арештованого майна.

Законопроект № 3360-1 повторює ряд положень Законопроекту № 3360 при цьому основною відмінністю Законопроекту № 3360-1 від Законопроекту № 3360 є забезпечення інституціонального принципу дотримання процедури

нотаріального засвідчення фактів при реалізації предмета іпотеки та забезпечення безспірності прав іпотекодержателя при задоволенні його вимог.

Обговоривши законопроекти, Комітет дійшов висновку, що положення Законопроекту № 3360-1, що пропонує забезпечення дотримання процедури нотаріального засвідчення фактів при реалізації предмета іпотеки, матимуть більш сприятливий вплив на законодавче регулювання реалізації арештованого майна у виконавчому провадженні в порівнянні із Законом № 3360.

При цьому розглянувши Законпроект № 3360-1 Комітет зазначає, що деякі його положення потребують удосконалення, що необхідно врахувати при підготовці Законопроекту до другого читання, зокрема, згідно з запропонованими до статті 61 Закону України «Про виконавче провадження» змінами, порядок реалізації арештованого майна шляхом проведення електронних аукціонів має визначатись Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері реалізації майна (майнових прав, інших активів) або прав на нього на конкурентних засадах у формі аукціонів, у тому числі електронних аукціонів, та здійснює контроль за її реалізацією.

З огляду на це слід зазначити, що відповідно до змісту положень статті 1 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», формування та реалізація державної політики в одній чи декількох сферах забезпечуються міністерствами.

Так, пунктом 1 статті 17 Закону України «Про органи та осіб, які здійснюють примусове виконання судових рішень і рішень інших органів» встановлено, що Міністерство юстиції України формує та реалізує державну правову політику у сфері організації примусового виконання рішень.

Виходячи з цього та враховуючи, що питання реалізації арештованого під час здійснення виконавчого провадження майна належить до сфери примусового виконання рішень, порядок реалізації арештованого майна шляхом проведення аукціонів має визначатись Міністерством юстиції України.

Таким чином, при підготовці Законопроекту до другого читання необхідно врахувати, що в абзацах третьому та четвертому слова «Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері реалізації майна (майнових прав, інших активів) або прав на нього на конкурентних засадах у формі аукціонів, у тому числі електронних аукціонів, та здійснює контроль за її реалізацією» замінити словами «Міністерством юстиції України».

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України розглянувши законопроекти, висловило щодо їх змісту низку зауваження та

пропозиції. При цьому, зазначивши, що зміни запропоновані Законопроектом № 3360-1 є більш послідовними в порівнянні із Законопроектом № 3360.

За результатами розгляду законопроектів Комітет з питань бюджету на своїх засіданнях 03 червня 2020 року (Протокол № 39) та 17 червня 2020 року (Протокол № 41) дійшов висновку, що законопроекти не матимуть прямого впливу на показники бюджету. У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Інститут законодавства Верховної Ради України, підтримуючи в цілому прагнення авторів законопроектів вдосконалити законодавче регулювання примусової реалізації арештованого майна в межах процедури виконавчого провадження, надав до змісту законопроектів свої зауваження у листі від 15 вересня 2020 року № 22/17-2020/158600.

Міністерство юстиції України не підтримує законопроекти (лист від 02 жовтня 2020 року № 44051/13899-4-20/11.6.2).

На підставі викладеного, Комітет вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо усунення розбіжностей та осучаснення реалізації майна в іпотеці та виконавчому провадженні (реєстр. № 3360-1 від 28 квітня 2020 року), поданий народним депутатом України Фріс І.П. за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу, у зв'язку з чим проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо усунення розбіжностей та осучаснення реалізації майна в іпотеці та виконавчому провадженні (реєстр. № 3360 від 17 квітня 2020 року), поданий народним депутатом України Мотовиловцем А.В. та іншими народними депутатами України, – відхилити.

2. Доповідачем від Комітету з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити Голову підкомітету з питань діяльності органів юстиції, органів виконання покарань та пробації Фріс Ігоря Павловича.

Голова Комітету

А.Є. КОСТІН



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Костін Андрій Євгенович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B0400000053E22E00CC878200
Дійсний до: 16.03.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-26/03-2020/229370 від 03.12.2020



281343