



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону
про внесення змін до деяких законодавчих актів України та визнання
таким, що втратив чинність, Закону України «Про Перелік документів
дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» щодо
прискорення дерегуляції у сфері господарської
(реєстр. № 1067 від 29 серпня 2019 року)**

Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 09 жовтня 2019 року (протокол № 8) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України та визнання таким, що втратив чинність, Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» щодо прискорення дерегуляції у сфері господарської діяльності (реєстр. №1067 від 29 серпня 2019 року), поданий народними депутатами України Безгіним В.Ю., Підласою Р.А., Фроловим П.В. та іншими (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою, Законопроект розроблений з метою запровадження механізмів своєчасного та ефективного реагування держави на запити бізнесу, громадян та інвесторів, пов'язані із необхідністю удосконалення, спрощення відповідних адміністративних та дозвільно-погоджувальних процедур, проведення ефективної дерегуляції у сфері господарської діяльності, обрання належних інструментів державного регулювання доступу до ринків з використанням ризико-орієнтовного підходу.

Для досягнення мети Законопроектом пропонується внести зміни і доповнення до Господарського кодексу України, Цивільного кодексу України, Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», Закону України «Про адміністративні послуги», Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», та визнати таким, що втратив чинність Закон України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності».

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За приписом частини другої статті 19 Основного Закону України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Загальна спрямованість проекту Закону кореспондує закріпленому в частині четвертій статті 13 Конституції України обов'язку держави забезпечувати захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання.

Відповідно до частин першої та третьої статті 42 Конституції України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монополюючим становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Види і межі монополії визначаються законом.

Положення Законопроекту також узгоджуються зі змістом пунктів 7, 8 частини першої статті 92 Конституції України, згідно з якими виключно законами України визначаються правовий режим власності, правові засади і гарантії підприємництва, правила конкуренції та норми антимонопольного регулювання, а згідно з пунктом 1 частини другої статті 92 Основного Закону України виключно законами України встановлюються засади створення і функціонування фінансового, грошового, інвестиційного ринків.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловило зауваження до Законопроекту, які втім не стосуються його невідповідності нормам Основного Закону України.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України). З огляду на зазначене, законодавча ініціатива є предметом правового регулювання закону та узгоджується з Конституцією України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України та визнання таким, що втратив чинність, Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» щодо прискорення дерегуляції у сфері господарської діяльності (реєстр. № 1067 від 29 серпня 2019 року), поданий народними депутатами України Безгіним В.Ю., Підласою Р.А., Фроловим П.В. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



І.В. ВЕНЕДІКТОВА