



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

---

### В И С Н О В О К

#### **щодо проектів законів про верифікацію та моніторинг державних виплат (реєстр. № 1231 від 02 вересня 2019 року та реєстр. № 1231-1 від 11 вересня 2019 року)**

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 18 вересня 2019 року (протокол № 6) на відповідність Конституції України проект Закону про верифікацію та моніторинг державних виплат (реєстр. № 1231 від 02 вересня 2019 року), поданий народним депутатом України Гетманцевим Д.О. (далі – Законопроект), а також альтернативний проект Закону про верифікацію та моніторинг державних виплат (реєстр. № 1231-1 від 11 вересня 2019 року), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю. та Солодом Ю.В. (далі – Альтернативний законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є законодавче врегулювання основних правових та організаційних засад здійснення верифікації державних виплат в Україні, що сприятиме розбудові справедливої системи соціального забезпечення в Україні, підвищенню адресності державних виплат, оптимізації бюджетних видатків шляхом перевірки інформації, яка впливає на визначення права та розмір державних виплат.

Законопроектом визначено основні завдання, права та обов'язки центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову та бюджетну політику у частині здійснення верифікації державних виплат, визначені повноваження органів, що здійснюють державні виплати, врегульовано основні питання збору, обробки, захисту та аналізу інформації, отриманої від суб'єктів надання інформації, визначено основні етапи верифікації та перелік інформації, яка використовується для здійснення верифікації та моніторингу державних виплат.

Також Законопроектом визначено порядок надання рекомендацій органам, що здійснюють державні виплати, та опрацювання ними

рекомендацій, а також підходи щодо повернення неправомірно отриманої реципієнтом державної виплати.

Щодо Альтернативного законопроекту, то він має спільне з основним законопроектом спрямування на створення вивіреної системи надання соціальної підтримки незахищеним верствам населення, створення інформаційно-аналітичної платформи електронної верифікації та моніторингу відповідних виплат. Проте, на відміну від основного Законопроекту альтернативний проект передбачає виключення із категорії "державні виплати" пенсій та інших виплат, що здійснюються за рахунок коштів фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування; верифікація державних виплат здійснюватиметься виключно на підставі добровільної згоди отримувачів таких виплат (реципієнтів); ретроспективна верифікація може проводитися виключно за рішенням суду, яким встановлено необхідність верифікації інформації про реципієнтів, яким вже завершено державні виплати, тощо.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту та Альтернативного законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з наступного.

Частиною 2 статті 9 Альтернативного законопроекту передбачено, що «порядок здійснення верифікації державних виплат устанавлюється Кабінетом Міністрів України за погодженням із Комітетом Верховної Ради України, до предмету відання якого віднесено питання додержання прав і свобод людини і громадянина». Проте слід звернути увагу на те, що до повноважень комітетів Верховної Ради України відповідно до статті 89 Конституції України належить законопроектна робота, підготовка і попередній розгляд питань, віднесених до повноважень Верховної Ради України та виконання контрольних функцій, а не погодження нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України.

В зв'язку з зазначеним, Комітет дійшов висновку, що проект Закону України про верифікацію та моніторинг державних виплат (реєстр. № 1231-1 від 11 вересня 2019 року), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю. та Солодом Ю.В., суперечить Конституції України в частині повноважень Верховної Ради України.

Відповідно до положень Конституції України людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю; права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави; держава відповідає перед людиною за свою діяльність; утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави (стаття 3).

Водночас, частиною першою та другою статті 32 Конституції України передбачено, що ніхто не може зазнавати втручання в його особисте і сімейне життя, крім випадків, передбачених Конституцією України; не допускається збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

У зв'язку з вищезазначеним та враховуючи, що Конституцією України передбачено можливість збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди у випадках визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини, Комітет не вбачає невідповідності Законопроекту зазначеній нормі Основного закону.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону України про верифікацію та моніторинг державних виплат (реєстр. № 1231 від 02 вересня 2019 року), поданий народним депутатом України Гетманцевим Д.О., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



**І.В. ВЕНЕДІКТОВА**