



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про правонаступництво України» щодо скасування дії актів СРСР та УРСР на території України (реєстр. № 1075 від 29 серпня 2019 року)

За дорученням Голови Верховної Ради України від 30 серпня 2019 року Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 10 вересня 2019 року (протокол № 5) проект Закону про внесення змін до Закону України «Про правонаступництво України» щодо скасування дії актів СРСР та УРСР на території України (реєстр. № 1075 від 29 серпня 2019 року), поданий народними депутатами України Наталухою Д.А. та іншими (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є забезпечення права кожного знати свої права та обов'язки, а також скасування дії нормативно-правових актів, застосування яких є складним або неможливим.

Для досягнення поставлених цілей Законопроектом передбачається:

- скасувати дію на території України законодавства СРСР та УРСР, крім тих актів, що пов'язані із здобуттям Україною незалежності та іншими важливими питаннями (адміністративно-територіальний устрій, державний кордон України, міжнародні зобов'язання), а також організаційно-розпорядчих та індивідуальних актів;

- запровадити тимчасову дію окремих актів радянського періоду (до 30 вересня 2020 р. Житлового кодексу УРСР та Кодексу України про адміністративні правопорушення, а також до прийняття законів України, що регулюють відповідні відносини, окремих законів, прийнятих за часів УРСР, зокрема: «Про пріоритетність соціального розвитку села та агропромислового комплексу в народному господарстві», «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про захист прав споживачів», «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про реабілітацію жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917-1991 років», «Про свободу совісті та релігійні організації», «Про зовнішньоекономічну

діяльність», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про індексацію грошових доходів населення»).

Розглядаючи Законопроект, Комітет з питань правової політики виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), в Україні визнається і діє принцип верховенства права. Конституція України має найвищу юридичну силу. Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частини перша, друга статті 8).

Прийняття законів Конституція України відносить до повноважень Верховної Ради України як єдиного органу законодавчої влади в Україні (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85).

Згідно з пунктом 1 розділу XV «Перехідні положення» Конституції України закони та інші нормативні акти, прийняті до набуття чинності новою Конституцією, є чинними у частині, що не суперечить Конституції України.

Статтею 3 Закону України «Про правонаступництво України» встановлено, що закони Української РСР та інші акти, ухвалені Верховною Радою Української РСР, діють на території України, оскільки вони не суперечать законам України, ухваленим після проголошення незалежності України.

За висновком Комітету з питань антикорупційної політики у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів - проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Комітет з питань бюджету ухвалив рішення, що Законопроект не має впливу на показники бюджетів. У разі прийняття відповідного закону він може набрати чинності згідно із законодавством.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило окремі зауваження до Законопроекту та вважає, що за результатами розгляду у першому читанні Законопроект потребує доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень.

На підставі викладеного вище, Комітет з питань правової політики вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про правонаступництво України» щодо скасування дії актів СРСР та УРСР на території України (реєстр. № 1075 від 29 серпня 2019 року), поданий народними депутатами України Наталухою Д.А. та іншими, прийняти за основу та в цілому з урахуванням пропозицій Комітету:

абзац другий розділу I Законопроекту викласти в такій редакції:

«Стаття 3. Закони та інші акти органів державної влади і управління Союзу РСР та Української РСР, крім Декларації про державний суверенітет України від 16 липня 1990 року, Акта проголошення незалежності України від 24 серпня 1991 року, актів, що стосуються Автономної Республіки Крим,

адміністративно-територіального устрою України та державного кордону України, актів, що стосуються членства Української РСР в міжнародних організаціях, актів, якими надано згоду на обов'язковість міжнародних договорів, укладених Союзом РСР або Українською РСР, актів організаційно-розпорядчого характеру та індивідуальних актів, не діють на території України».

2. Доповідачем від Комітету з цього питання під час розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити члена Комітету з питань правової політики Мережка О.О.

Голова Комітету



I.V. ВЕНЕДІКТОВА