



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України
«Про прокуратуру» щодо особливостей функціонування Кваліфікаційно-
дисциплінарної комісії прокурорів протягом перехідного періоду
(реєстр. № 4281 від 21 березня 2016 року)**

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 04 квітня 2018 року (протокол № 68) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про прокуратуру» щодо особливостей функціонування Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів протягом перехідного періоду (реєстр. № 4281 від 21 березня 2016 року), поданий народними депутатами України Найємом М.-М. та іншими (далі – Законопроект).

Згідно із пояснювальною запискою метою Законопроекту є встановлення на перехідний період реформування органів прокуратури положень, які б виступили додатковими гарантіями проведення прозорих конкурсних процедур призначення прокурорів на посади та усунення корупційних ризиків у цьому процесі.

Законопроектом пропонується внести зміни до Розділу XII «Прикінцеві положення» та Розділу XIII «Прикінцеві положення» чинного Закону України «Про прокуратуру», зокрема, щодо удосконалення законодавчого порядку функціонування органів прокурорського самоврядування, формування відповідних органів, відповідальних за добір прокурорів на посади та їх притягнення до дисциплінарної відповідальності, зокрема Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів (далі – КДКП).

Законодавчими актами, що визначають дану сферу правового регулювання, є Конституція України та Закон України «Про прокуратуру». Необхідність внесення змін до інших законодавчих актів, крім цього нормативно-правового акту, для вирішення проблеми, порушеної у законопроекті, відсутня.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України Комітет виходить з наступного.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

Конституцією України визначено перелік питань, що мають регулюватися виключно законами України, зокрема, виключно законами України визначаються організація і діяльність прокуратури (пункт 14 частини першої статті 92).

Статтею 131-1 Основного Закону України визначено, що в Україні діє прокуратура, яка здійснює:

- 1) підтримання публічного обвинувачення в суді;
- 2) організацію і процесуальне керівництво досудовим розслідуванням, вирішення відповідно до закону інших питань під час кримінального провадження, нагляд за негласними та іншими слідчими і розшуковими діями органів правопорядку;
- 3) представництво інтересів держави в суді у виключних випадках і в порядку, що визначені законом.

Організація та порядок діяльності прокуратури визначаються законом.

Реалізуючи свої виключні конституційні повноваження як законодавчого органу, Верховна Рада України 14 жовтня 2014 року прийняла Закон України «Про прокуратуру» (далі – Закон), який згідно з його преамбулою визначає правові засади організації і діяльності прокуратури України, статус прокурорів, порядок здійснення прокурорського самоврядування, а також систему прокуратури України.

Зазначеним Законом на законодавчому рівні врегульовано питання конкурсного добору на зайняття посад прокурорів, проведення такого конкурсу, формування та функціонування органів прокурорського самоврядування, які відіграватимуть значну роль у вирішенні питань, пов'язаних із внутрішньою діяльністю органів прокуратури, проведенням добору кандидатів на посаду прокурора та здійсненням дисциплінарного провадження.

Так, відповідно до Закону КДКП здійснює добір та переведення прокурорів, а також вирішує питання щодо їх дисциплінарної відповідальності та звільнення, що значною мірою є предметом запропонованих законопроектів змін.

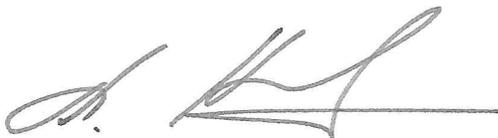
Запропонований авторами Законопроекту механізм реалізації окремих положень Закону України «Про прокуратуру» в частині порядку формування КДКП, а також особливостей реалізації останньою відповідних повноважень є питанням доцільності та з огляду на практичну необхідність проведення реформування органів прокуратури, забезпечення безперервності процесів оновлення кадрового складу органів прокуратури, удосконалення функціонування цієї системи державних органів, є таким, що відповідає

основним конституційно-правовим принципам верховенства права, правової визначеності та передбачуваності законодавчих процедур, відповідає вимогам законодавчої техніки та є сферою правового регулювання спеціального законодавчого акту – чинного Закону України «Про прокуратуру».

Зважаючи на зазначене, а також на те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), внесення запропонованих проектом Закону змін до чинного законодавства є сферою реалізації конституційних повноважень парламенту та узгоджується з нормами Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Закону України «Про прокуратуру» щодо особливостей функціонування Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів протягом перехідного періоду (реєстр. № 4281 від 21 березня 2016 року), поданий народними депутатами України Найємом М.-М. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ