



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

---

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону  
про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо  
професійного навчання державних службовців  
(реєстр. № 7009 від 28 липня 2017 року)**

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 05 грудня 2017 року (протокол №66) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо професійного навчання державних службовців (реєстр. № 7009 від 28 липня 2017 року), поданий народними депутатами України Шкрум А.І. та іншими (далі - Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту його метою є покращення системи навчання державних службовців та її відповідність потребам сьогодення.

Для досягнення мети авторами законопроекту пропонується шляхом внесення змін до Закону України «Про державну службу»:

- визначити, що професійне навчання державних службовців проводиться шляхом поточного навчання державного службовця за ініціативи керівника державної служби чи державного службовця. Державні службовці зможуть брати активну участь в виборі власної програми навчання;

- визначити, що щонайменше 5 % від фонду оплати праці відповідного державного органу щороку виділятиметься на навчання державних службовців;

- Національне агентство з питань державної служби (далі - НАДС) зможе на конкурсній основі обирати виконавця державного замовлення на навчання державних службовців;

- ліквідується обов'язок кожного державного службовця проходити підвищення кваліфікації кожні три роки. Натомість навчання державного службовця прив'язується до результатів щорічного оцінювання службової діяльності та індивідуальної програми підвищення рівня професійної компетентності державного службовця;

- НАДС втрачає повноваження розробляти професійні програми спеціалізації та підвищення кваліфікації державних службовців і погоджувати такі програми. Наявність такої функції не проявила ніякої ефективності, натомість лише забюрократизувала систему навчання державних службовців.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених Конституцією межах і відповідно до Законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

Згідно частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Громадяни мають рівні конституційні права і свободи та є рівними перед законом (частина перша статті 24 Конституції України).

Громадяни користуються рівним правом доступу до державної служби, а також до служби в органах місцевого самоврядування (частина друга статті 38 (Конституції України).

Держава створює умови для повного здійснення громадянами права на працю, гарантує рівні можливості у виборі професії та роду трудової діяльності, реалізовує програми професійно-технічного навчання, підготовки і перепідготовки кадрів відповідно до суспільних потреб (частина друга статті 43 Основного Закону України).

У своєму Рішенні від 04 березня 2004 року № 5-рп/2004 Конституційний Суд України зазначив, що Конституцією України (частина друга статті 43) держава створює умови для підготовки кадрів за основними напрямками відповідно до суспільних потреб, на задоволення яких виключно законом про Державний бюджет України визначаються будь-які бюджетні видатки держави (частина друга статті 95). Виходячи з суспільних потреб та розмірів бюджетних призначень, визначених у законі про Державний бюджет України, формується державне замовлення на підготовку фахівців з вищою освітою за напрямками і спеціальностями відповідних освітньо-кваліфікаційних рівнів (абзац третій пункту 7 мотивувальної частини).

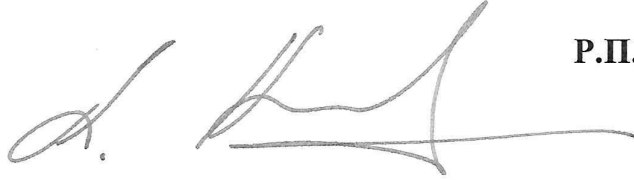
Кабінет Міністрів України забезпечує проведення фінансової, цінової, інвестиційної та податкової політики; політики у сферах праці й зайнятості населення, соціального захисту, освіти, науки і культури, охорони природи, екологічної безпеки і природокористування; розробляє проект закону про Державний бюджет України і забезпечує виконання затвердженого Верховною Радою України Державного бюджету України (пункти 3 та 6 статті 116 Конституції України).

Відповідно до пунктів 1, 6, 12 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються права і свободи людини і громадянина, гарантії цих прав і свобод; засади регулювання освіти; організація і діяльність органів виконавчої влади, основи державної служби.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України).

Враховуючи викладене, Комітет з питань правової політики та правосуддя дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо професійного навчання державних службовців (реєстр. № 7009 від 28 липня 2017 року), поданий народними депутатами України Шкрум А.І. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized initial 'R' followed by a series of loops and a long horizontal stroke at the end.

**Р.П. КНЯЗЕВИЧ**