



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до статті 4 Закону України «Про культуру» (реєстр. № 7021 від 10 серпня 2017 року)

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 05 грудня 2017 року (протокол № 66) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до статті 4 Закону України «Про культуру» (реєстр. № 7021 від 10 серпня 2017 року), поданий Кабінетом Міністрів України (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою усунення розбіжностей і правових колізій, що виникли в результаті прийняття Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення системи державного управління у книговидавничій сфері» від 28 січня 2016 року № 954-VIII, та створення рівних правових умов діяльності центральних органів виконавчої влади.

Для досягнення мети суб'єктом права законодавчої ініціативи пропонується внести зміни до статті 4 Закону України «Про культуру», якими закріпити, що пріоритети державної політики у сфері культури визначаються, зокрема, завданнями з розвитку культури, які затверджені планами пріоритетних дій Уряду.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Основному Законі України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За приписами статті 11 Конституції України держава сприяє консолідації та розвитку української нації, її історичної свідомості, традицій і культури, а також розвитку етнічної, культурної, мовної та

релігійної самобутності всіх корінних народів і національних меншин України.

Основний Закон України в частині другій статті 6, частині другій статті 19, статті 75, частині першій статті 89, частині другій статті 120 встановив обов'язок органів державної влади, у тому числі й Верховної Ради України та її комітетів, центральних органів виконавчої влади, їх посадових осіб діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Організація, повноваження і порядок діяльності Кабінету Міністрів України, інших центральних органів виконавчої влади визначаються Конституцією і законами України (частина друга статті 120 Конституції України). У Законі України «Про центральні органи виконавчої влади» закріплено повноваження міністра як керівника міністерства визначати пріоритети роботи міністерства та шляхи виконання покладених на нього завдань, затверджувати плани роботи міністерства, звіти про їх виконання (пункт 2 частини другої статті 8).

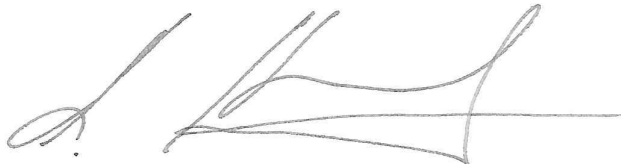
Відповідно до позиції Конституційного Суду України, викладеної в абзаці другому пункту 3 мотивувальної частини Рішення від 14 грудня 2000 року № 15-рп/2000 (справа про порядок виконання рішень Конституційного Суду України), право приймати закони, вносити до них зміни у разі, коли воно не здійснюється безпосередньо народом (статті 5, 38, 69, 72 Конституції України), належить виключно Верховній Раді України (пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України) і не може передаватись іншим органам чи посадовим особам. Із наведеного випливає, що Верховна Рада України може змінити закон виключно законом, а не шляхом прийняття підзаконного правового акта.

Відповідно до пункту 12 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються організація і діяльність органів виконавчої влади.

Беручи до уваги викладене та враховуючи норми статті 75, пункту 3 частини першої статті 85 Основного Закону України, згідно з якими Верховна Рада України є єдиним органом законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів, законодавча ініціатива є предметом правового регулювання закону та узгоджується з Конституцією України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до статті 4 Закону України «Про культуру» (реєстр. № 7021 від 10 серпня 2017 року), поданий Кабінетом Міністрів України, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ