



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

ВИСНОВОК

щодо проекту Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо поліпшення інвестиційного клімату в Україні (реєстр. № 6543 від 06 червня 2017 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя на своєму засіданні 05 грудня 2017 року (протокол № 66) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо поліпшення інвестиційного клімату в Україні (реєстр. № 6543 від 06 червня 2017 року), поданий Кабінетом Міністрів України (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою запровадження спрощеної та прозорої системи реєстрації осіб платниками податку на додану вартість та обрання ними спрощеної системи оподаткування; вдосконалення державного регулювання використання печаток у господарській діяльності; встановлення правил оподаткування операцій з передачі майна у довірчу власність у якості способу забезпечення виконання зобов'язання.

Для досягнення зазначеної мети пропонується внести зміни до Податкового кодексу України, згідно із якими: запроваджується можливість обрання спрощеної системи оподаткування або реєстрації платником ПДВ шляхом проставляння відмітки у заяві на державну реєстрацію створення юридичної особи, або державну реєстрацію фізичної особи підприємцем; зменшуються строки на проведення добровільної реєстрації платником ПДВ; встановлюються правила оподаткування операцій з передачі майна у довірчу власність у якості способу забезпечення виконання зобов'язання; виключаються із Податкового кодексу України вимоги про обов'язкове використання печаток (незалежно від їх наявності у суб'єктів господарювання).

Зазначені зміни, на думку суб'єкта права законодавчої ініціативи, дозволять зменшити правову невизначеність у сфері використання печаток, що, у свою чергу, призведе до зменшення кількості господарських спорів з цього питання.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За приписом частини другої статті 19 Основного Закону України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

За Конституцією України кожен зобов'язаний сплачувати податки і збори в порядку і розмірах, встановлених законом (частина перша статті 67).

Відповідно до частини четвертої статті 13 Основного Закону України держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання, соціальну спрямованість економіки. Усі суб'єкти права власності рівні перед законом.

Кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності (частина перша та третя статті 42 Основного Закону України).

Відповідно до пункту 1 частини другої статті 92 Конституції України виключно законами України встановлюються система оподаткування, податки і збори, засади створення і функціонування фінансового, грошового, кредитного та інвестиційного ринків.

Положення Законопроекту також узгоджуються зі змістом пунктів 7 та 8 частини першої статті 92 Основного Закону України, згідно з якими виключно законами України визначаються правовий режим власності, правові засади і гарантії підприємництва, правила конкуренції та норми антимонопольного регулювання.

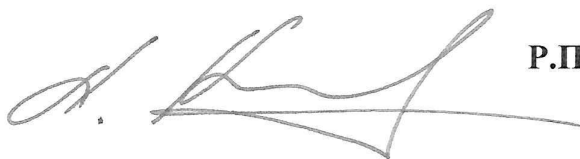
Слід зазначити, що відповідно до пункту 3 Стратегії сталого розвитку "Україна - 2020", схваленої Указом Президента України від 12 січня 2015 року № 5/2015, серед необхідної реалізації першочергових реформ і програм є дерегуляція та розвиток підприємництва. Середньостроковою метою дальших реформ у цій сфері є створення сприятливого середовища для ведення бізнесу, розвитку малого і середнього підприємництва, залучення інвестицій, спрощення міжнародної торгівлі та підвищення ефективності ринку праці.

При цьому, як зазначається у Стратегії, для підтримки інвестиційної активності та захисту прав інвесторів потрібно забезпечити ефективний захист права приватної власності, у тому числі судовими органами, гармонізувати із законодавством Європейського Союзу положення законодавства України щодо захисту прав національних та іноземних інвесторів та кредиторів, захисту економічної конкуренції, запровадити стимулюючі механізми інвестиційної діяльності, виходячи із найкращої світової практики.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України). З огляду на зазначене, законодавча ініціатива є предметом правового регулювання закону та узгоджується з Конституцією України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо поліпшення інвестиційного клімату в Україні (реєстр. № 6543 від 06 червня 2017 року), поданий Кабінетом Міністрів України, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, positioned between the text 'Голова Комітету' and 'Р.П. КНЯЗЕВИЧ'.

Р.П. КНЯЗЕВИЧ