



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

---

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону  
про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо  
вдосконалення корпоративного управління юридичних осіб, акціонером  
(засновником, учасником) яких є держава  
(реєстр. № 6428 від 10 травня 2017 року)**

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 16 листопада 2017 року (протокол №65) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення корпоративного управління юридичних осіб, акціонером (засновником, учасником) яких є держава (реєстр. № 6428 від 10 травня 2017 року), поданий Кабінетом Міністрів України (далі - Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту його метою є реформування корпоративного управління юридичних осіб, акціонером (засновником, учасником) яких є держава, зокрема врегулювання питання розмежування повноважень між органами управління суб'єкта господарювання, визначення та затвердження стратегії державної власності, затвердження на законодавчому рівні можливості подання консолідованої звітності юридичними особами, акціонером (засновником, учасником) яких є держава та удосконалення механізму подання та затвердження фінансових планів.

Для досягнення мети автором законопроекту пропонується внести відповідні зміни до Господарського кодексу України, законів України «Про управління об'єктами державної власності», «Про акціонерні товариства» та «Про Кабінет Міністрів України».

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених Конституцією межах і відповідно до Законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти

приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування відповідно до їх конституційних повноважень. Держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання, соціальну спрямованість економіки. Усі суб'єкти права власності рівні перед законом. (стаття 13 Конституції України).

Органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та Законами України (частина друга статті 19 Основного Закону).

Згідно пункту п'ятого статті 116 Конституції України Кабінет Міністрів України забезпечує рівні умови розвитку всіх форм власності; здійснює управління об'єктами державної власності відповідно до закону.

Конституційний Суд України у Рішенні від 1 липня 1998 року № 9-рп дійшов висновку, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування здійснюють права власника в межах, визначених Основним Законом, а Кабінет Міністрів України конституційно визнаний тим органом, на який покладено управління державним майном відповідно до закону (абзац восьмий пункту 3 мотивувальної частини).

Положення пункту 5 статті 116 Конституції України щодо здійснення Кабінетом Міністрів України управління об'єктами державної власності відповідно до закону є приписом стосовно того, як має діяти Уряд України, здійснюючи повноваження щодо реалізації прав держави як власника, - не на власний розсуд, а згідно із законом, який регулює ці відносини (абзац другий пункту 6 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України від 29 вересня 2009 року № 22-рп/2009).

Згідно абзацу четвертого пункту 1 частини першої статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює відповідно до закону управління об'єктами державної власності, у тому числі корпоративними правами, делегує в установленому законом порядку окремі повноваження щодо управління зазначеними об'єктами міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади, місцевим державним адміністраціям та відповідним суб'єктам господарювання.

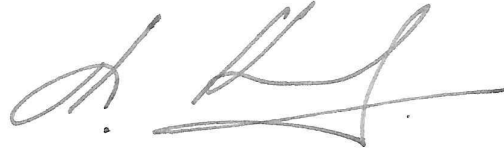
Члени Комітету зазначають, що пропозиція щодо віднесення до компетенції відповідних наглядових рад питань призначення на посаду та звільнення з посади керівників і заступників керівників державних господарських об'єднань, підприємств, установ та організацій у випадках визначених статутами зазначених суб'єктів, безумовно обмежує повноваження Кабінету Міністрів України щодо управління державним майном. Водночас ці питання є предметом законодавчого регулювання.

Виключно законами України визначається правовий режим власності, організація і діяльність органів виконавчої влади (пункти 7, 12 частини першої статті 92 Конституції України).

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України).

Враховуючи зазначене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення корпоративного управління юридичних осіб, акціонером (засновником, учасником) яких є держава (реєстр. № 6428 від 10 травня 2017 року), поданий Кабінетом Міністрів України, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long horizontal stroke at the end, positioned between the text 'Голова Комітету' and 'Р.П. КНЯЗЕВИЧ'.

**Р.П. КНЯЗЕВИЧ**