



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін  
до деяких законодавчих актів України  
щодо реєстрації обладнання для промислового  
виробництва тютюнових виробів  
(реєстр. № 4877 від 01 липня 2016 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 17 травня 2017 року (протокол № 59) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реєстрації обладнання для промислового виробництва тютюнових виробів» (реєстр. № 4877 від 01 липня 2016 року) (далі – Законопроект), поданий народними депутатами України Козаченком Л.П. та Кобцевим М.В.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою удосконалення порядку реєстрації обладнання для виробництва тютюнових виробів, посилення відповідальності за невнесення обладнання до Єдиного державного реєстру обладнання, що сприятиме усуненню різнотлумачень та неоднозначності окремих положень закону, а також підвищенню ефективності боротьби з нелегальним виробництвом тютюнових виробів.

Для досягнення мети авторами пропонується шляхом внесення змін до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» замінити термін «Єдиний державний реєстр обладнання для промислового виробництва сигарет та цигарок» на термін «Єдиний державний реєстр обладнання для промислового виробництва тютюнових виробів», а також ввести новий термін «Обладнання для промислового виробництва тютюнових виробів».

Крім того, пропонується вдосконалити порядок реєстрації обладнання для промислового виробництва тютюнових виробів. Зокрема, передбачається встановлення вичерпного переліку інформації, необхідного для реєстрації обладнання, встановлення строку прийняття рішення про реєстрацію обладнання, порядку та підстав повернення заяви про реєстрацію обладнання

тощо. Також передбачено введення фінансової відповідальності за неподання заяви про реєстрацію обладнання, подання завідомо недостовірних відомостей у заяві про реєстрацію обладнання.

Законопроектом пропонується шляхом внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення ввести адміністративну відповідальність за незаконне користування та зберігання обладнання для промислового виробництва тютюнових виробів.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8), органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19).

Держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання, соціальну спрямованість економіки. Усі суб'єкти права власності рівні перед законом (частина четверта статті 13 Основного Закону України).

Частинами першою, четвертою статті 42 Конституції України визначено, що кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом, а держава захищає права споживачів, здійснює контроль за якістю і безпечністю продукції та усіх видів послуг і робіт, сприяє діяльності громадських організацій споживачів.

У підпункті 2.1 пункту 2 мотивувальної частини Рішенні від 5 лютого 2013 року № 1-рп/2013 Конституційний Суд України зазначив, що через законодавче регулювання правовідносин власності і підприємництва держава виконує конституційні обов'язки щодо відповідальності перед людиною за свою діяльність, забезпечення захисту прав усіх суб'єктів права власності і господарювання та захисту конкуренції у підприємницькій діяльності (частина друга статті 3, частина четверта статті 13, частина третя статті 42 Конституції України).

Відповідно до пунктів 1, 8, 22 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються права і свободи людини і громадянина, гарантії цих прав і свобод; основні обов'язки громадянина; правові засади і гарантії підприємництва; діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них.

У Рішенні від 30 травня 2001 року № 7-рп/2001 Конституційний Суд України зазначив, що виключно законами України мають врегульовуватись засади цивільно-правової відповідальності (загальні підстави, умови, форми



відповідальності тощо), підстави кримінальної, адміністративної та дисциплінарної відповідальності - діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями (основні ознаки правопорушень, що утворюють їх склад), та відповідальність за них. У такий спосіб Конституція України заборонила врегульовувати зазначені питання підзаконними нормативно-правовими актами та встановила, що лише Верховна Рада України у відповідному законі має право визначати, яке правопорушення визнається, зокрема, адміністративним правопорушенням чи злочином, та міру відповідальності за нього.

Загальна спрямованість Законопроекту також узгоджується з міжнародними зобов'язаннями України, так, відповідно до частини сьомої статті 15 Рамкової конвенції Всесвітньої Організації з охорони здоров'я із боротьби проти тютюну, яка була ратифікована Україною 15 березня 2006 року (Закон України № 3534-IV), кожна із сторін-учасниць зобов'язується ухвалити й здійснити подальші заходи, у тому числі у відповідних випадках ліцензування, для контролю чи регулювання виробництва й розподілу тютюнових виробів з метою запобігання незаконній торгівлі.

Цією ж конвенцією на міжнародному рівні було визнано важливість співпраці між державами та компетентними міжнародними організаціями з метою поступового створення й підтримки глобальної системи для регулярного збору й поширення інформації про виробництво тютюну та виготовлення тютюнових виробів, а також про діяльність тютюнової промисловості, що впливає на цю конвенцію чи національну діяльність з боротьби проти тютюну (частина четверта статті 20).

Зважаючи на зазначене, а також на те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), внесення запропонованих Законом змін до чинного законодавства узгоджується з нормами Основного Закону України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реєстрації обладнання для промислового виробництва тютюнових виробів (реєстр. № 4877 від 01 липня 2016 року), поданий народними депутатами України Козаченком Л.П. та Кобцевим М.В., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



**Р.П. КНЯЗЕВИЧ**