



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону проекту Закону про спеціальні режими  
інвестиційної та інноваційної діяльності із застосуванням  
принципу субсидіарності в Україні  
(реєстр. № 3544 від 27 листопада 2015 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 17 травня 2017 року (протокол № 59) на відповідність Конституції України проект Закону про спеціальні режими інвестиційної та інноваційної діяльності із застосуванням принципу субсидіарності в Україні (реєстр. № 3544 від 27 листопада 2015 року), поданий народними депутатами України Гіршфельдом А.М., Москаленком Я.М. та іншими (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою Законопроект розроблено з метою «законодавчого забезпечення реформування на основі децентралізації інвестиційної та інноваційної політики держави із застосуванням принципу субсидіарності шляхом запровадження спеціальних режимів інвестиційної та інноваційної діяльності для залучення і реалізації інвестицій у пріоритетних галузях економіки та пріоритетних напрямках господарської діяльності в Україні; для активізації господарської діяльності і розвитку економіки України, створення нових робочих місць, впровадження нових технологій, модернізація діючих виробництв, розвиток зовнішньоекономічних зв'язків, збільшення поставок на внутрішній ринок високоякісних товарів та послуг, створення сучасної виробничої, транспортної та ринкової інфраструктури, ефективного використання природних ресурсів, а також стимулювання соціально-економічного розвитку регіонів завдяки реалізації його наукового і промислового потенціалу, передбаченого у пріоритетах кожної окремої області».

Для досягнення мети суб'єктом законодавчої ініціативи пропонується прийняти спеціальний Закон України «Про спеціальні режими інвестиційної та інноваційної діяльності із застосуванням принципу субсидіарності в Україні» та внести зміни до законів України «Про збір та облік єдиного

внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», «Про порядок здійснення розрахунків в іноземній валюті», «Про Національний банк України», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про місцеве самоврядування».

Розглядаючи даний проект, Комітет з питань правової політики та правосуддя виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). Носієм суверенітету і єдиним джерелом влади в Україні є народ. Народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування (частина друга статті 5). Місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України (частина перша статті 140). За приписом частини другої статті 19 Основного Закону України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Законопроектом пропонується за рішенням обласної чи міської ради утворювати орган управління спеціальним режимом інвестиційної та інноваційної діяльності – Раду СРІД, як орган зі спеціальним статусом для реалізації інвестиційних проектів, що має статус юридичної особи (абзац 4 частини першої статті 2, пункт 1 частини першої статті 6 Законопроекту). А також це питання включити до переліку питань, які вирішуються обласними радами виключно на їх пленарних засіданнях (новий пункт 5 частини третьої статті 43, нова стаття 58<sup>1</sup> Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частина перша статті 7 та підпункт перший пункту 5 II Розділу IX «Прикінцеві положення» Законопроекту).

Особливості здійснення місцевого самоврядування закріплено в Конституції України та Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Зважаючи на те, що згідно статті 118 Конституції України виконавчу владу в областях і районах, містах Києві та Севастополі здійснюють місцеві державні адміністрації, які забезпечують на відповідній території здійснення повноважень, аналогічних покладеним на виконавчі органи сільських, селищних, міських рад, включаючи делеговані відповідними радами повноваження (стаття 119), пропозиція наділити обласні ради повноваженням приймати рішення про утворення органу зі спеціальним статусом не відповідає конституційно визначеному статусу обласних рад та положенням чинного законодавства про місцеве самоврядування.

Відповідно до висновку Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України проект потребує доопрацювання.

Зважаючи на викладене, а також те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), внесений Законопроект та запропоновані ним зміни не узгоджуються з нормами Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про спеціальні режими інвестиційної та інноваційної діяльності із застосуванням принципу субсидіарності в Україні (реєстр. № 3544 від 27 листопада 2015 року), поданий народними депутатами України Гіршфельдом А.М., Москаленком Я.М. та іншими, суперечить положенням Конституції України.

**Голова Комітету**

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a complex, stylized shape.

**Р.П. КНЯЗЕВИЧ**