



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо врегулювання окремих питань підслідності (реєстр. № 5720 від 26 січня 2017 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 22 березня 2017 року (протокол № 57) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо врегулювання окремих питань підслідності (реєстр. № 5720 від 26 січня 2017 року) (далі – Законопроект), поданий народними депутатами України Паламарчуком М.П., Іщенком В.О.

Згідно із пояснювальною запискою Законопроект розроблено з метою усунути неузгодженість у питанні підслідності між положеннями Концепції реформування кримінальної юстиції України, затвердженої Указом Президента України «Про хід реформування системи кримінальної юстиції та правоохоронних органів» від 8 квітня 2008 року №311/2008 та нормами Закону України «Про Вищу раду правосуддя» від 21 грудня 2016 року №1798-VIII.

Для досягнення зазначеної мети пропонується внести відповідні зміни до статей 3, 38, 216, 232, 246, 575 Кримінального процесуального кодексу України, яким виключити положення, що надають право органам Державної кримінально-виконавчої служби України здійснювати досудове слідство. Прикінцевими та перехідними положеннями законопроекту пропонується врегулювати питання порядку передачі кримінальних проваджень від слідчих органів Державної кримінально-виконавчої служби України.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з наступного.

В Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи

державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Виключно законами України визначаються, зокрема, судоустрій, судочинство, статус суддів; засади судової експертизи; організація і діяльність прокуратури, нотаріату, органів досудового розслідування, органів і установ виконання покарань; порядок виконання судових рішень; засади організації та діяльності адвокатури (пункт 14 частини першої статті 92 Конституції України).

Зважаючи на зазначене, а також на те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), внесення запропонованих проектом Закону змін до чинного законодавства узгоджується з нормами Конституції України.

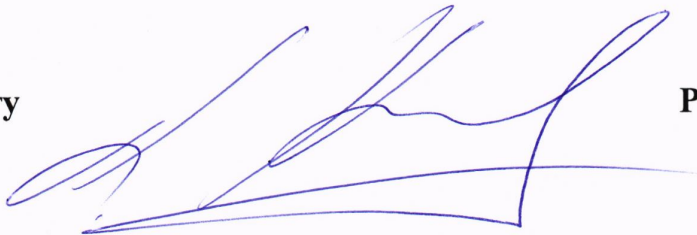
Водночас, члени Комітету зазначають, що розвиток національного законодавства здійснюється з урахуванням принципу пріоритетності закону, як акта, що має вищу юридичну силу, в системі нормативно-правових актів. З цього випливає те, що підзаконні акти повинні відповідати законам, видаватися на основі й на виконання законів, а не навпаки.

Натомість, Законопроектом по суті пропонується привести окремі положення Кримінального процесуального кодексу України у відповідність до виданого значно раніше підзаконного нормативно-правового акту, яким є Концепція реформування кримінальної юстиції України, затверджена Указом Президента України від 8 квітня 2008 року № 311/2008, чим порушується логіка законотворчого процесу.

Разом з тим, визначення слідчих органів, що здійснюють досудове розслідування окремих злочинів, є питанням доцільності.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо врегулювання окремих питань підслідності (реєстр. № 5720 від 26 січня 2017 року), поданий народними депутатами України Паламарчуком М.П., Іщенко В.О., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ