



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» (щодо реєстрації та зміни реєстраційних відомостей професійних спілок)
(реєстр. № 5655 від 18 січня 2017 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 22 березня 2017 року (протокол № 57) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» (щодо реєстрації та зміни реєстраційних відомостей професійних спілок) (реєстр. № 5655 від 18 січня 2017 року), поданий народним депутатом України Ю.В. Левченком (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою вдосконалення положень законодавства щодо державної реєстрації професійних спілок та посилення правового захисту трудових прав працівників.

Для досягнення мети автором пропонується внести зміни до частини першої статті 15 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», зокрема:

- абзац третій пункту 6 після слів «громадське об'єднання» доповнити словами «(у тому числі професійну спілку, її організацію, об'єднання профспілок)»;

- абзац четвертий пункту 6 після слів «про громадське об'єднання» доповнити словами «(у тому числі професійну спілку, її організацію, об'єднання профспілок)»;

- абзац другий пункту 9 після слів «громадське об'єднання» доповнити словами «(у тому числі професійну спілку, її організацію чи об'єднання)»;

- абзац третій пункту 9 після слів «громадського об'єднання», «відповідного громадського об'єднання» доповнити словами «(професійної спілки, її організації, об'єднання профспілок).

Також пропонується абзац десятий статті 36 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» викласти у новій редакції, відповідно до якої пропонується встановити, що професійні спілки, їх організації та об'єднання звільняються від сплати адміністративного збору у сфері державної реєстрації.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). Органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19 Конституції України).

Відповідно до частини третьої статті 36 Конституції України громадяни мають право на участь у професійних спілках з метою захисту своїх трудових і соціально-економічних прав та інтересів. Професійні спілки є громадськими організаціями, що об'єднують громадян, пов'язаних спільними інтересами за родом їх професійної діяльності. Професійні спілки утворюються без попереднього дозволу на основі вільного вибору їх членів. Усі професійні спілки мають рівні права. Обмеження щодо членства у професійних спілках встановлюються виключно цією Конституцією і законами України.

Частина перша статті 11 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, ратифікованої Законом України № 475/97-ВР від 17.07.97р., визначає, що кожен має право на свободу мирних зібрань і свободу об'єднання з іншими особами, включаючи право створювати профспілки та вступати до них для захисту своїх інтересів.

У Рішенні від 18 жовтня 2000 року № 11-рп/2000 Конституційний Суд України зазначив, що суспільні відносини за участю профспілок регулюються законодавством тією мірою, в якій це необхідно для забезпечення представництва і захисту інтересів трудівників, успішного функціонування профспілок (пункт 2.1 мотивувальної частини).

Закон України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» регулює відносини, що виникають у сфері державної реєстрації юридичних осіб, їхньої символіки (у випадках, передбачених законом), громадських формувань, що не мають статусу юридичної особи, та фізичних осіб – підприємців (преамбула).

Згідно з пунктом 3 частини першої статті 1 зазначеного закону до громадських формувань належать професійні спілки, їх об'єднання, організації профспілки, передбачені статутом профспілки та їх об'єднання.

Легалізація всеукраїнських профспілок та їх об'єднань, інших профспілок та їх об'єднань здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації

(легалізації) об'єднань громадян, інших громадських формувань (частина друга статті 16 Закону України «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності»).

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України).

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» (щодо реєстрації та зміни реєстраційних відомостей професійних спілок) (реєстр. № 5655 від 18 січня 2017 року), поданий народним депутатом України Ю.В. Левченком, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a complex, stylized shape.

КНЯЗЕВИЧ Р.П.