



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Постанови про звернення до Кабінету Міністрів України  
щодо вжиття невідкладних заходів для забезпечення відкритості та  
прозорості у своїй діяльності**

**(реєстр. № 5152 від 20 вересня 2016 року)**

За дорученням Голови Верховної Ради України від 20 вересня 2016 року Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 22 лютого 2017 року (протокол № 56) проект Постанови про звернення до Кабінету Міністрів України щодо вжиття невідкладних заходів для забезпечення відкритості та прозорості у своїй діяльності (реєстр. № 5152 від 20 вересня 2016 року), поданий народними депутатами України Вілкулом О.Ю. та іншими (далі – проект Постанови).

Згідно з пояснювальною запискою до проекту Постанови він розроблений з метою реалізації положень Конституції України та Закону України «Про Кабінет Міністрів України» у частині підконтрольності та підзвітності Уряду України Верховній Раді України.

Для досягнення мети авторами пропонується звернутись до Кабінету Міністрів України щодо невідкладного надання публічного звіту у Верховній Раді України щодо умов отримання кредитних коштів від Міжнародного валютного фонду у вересні 2016 року, а також опублікування в Офіційному віснику України, газеті «Урядовий кур'єр», на своєму офіційному веб-сайті повних текстів документів (меморандумів, зобов'язань), укладених з Міжнародним валютним фондом.

Розглядаючи проект Постанови, Комітет з питань правової політики та правосуддя виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). Державна влада в Україні здійснюється на засадах її

поділу на законодавчу, виконавчу та судову (частина перша статті 6 Конституції України).

Згідно з правовою позицією Конституційного Суду України, викладеною в Рішенні від 24 червня 1999 року № 6-рп/99 метою функціонального поділу державної влади на законодавчу, виконавчу та судову є розмежування повноважень між різними органами державної влади та недопущення привласнення повноти державної влади однією з гілок влади (абзац перший пункту 2 мотивувальної частини).

У Конституції України закріплено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19).

Верховна Рада України як єдиний орган законодавчої влади в Україні, здійснюючи свої повноваження, приймає закони, постанови та інші акти (стаття 91 Конституції України). Нормативно-правові акти Верховної Ради України встановлюють, змінюють чи припиняють правові норми; акти правозастосовного характеру спричиняють виникнення, зміну чи припинення юридичних прав та обов'язків (абзац другий підпункту 2.3 пункту 2 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України від 10 червня 2009 року № 14-рп/2009).

Відповідно до пункту 2 частини шостої статті 89 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10 лютого 2010 року № 1861-VI, постанови Верховної Ради приймаються з конкретних питань з метою здійснення її установчої, організаційної, контрольної та інших функцій.

Прийняття постанов Конституція України відносить до повноважень Верховної Ради України як єдиного органу законодавчої влади в Україні (стаття 75, пункт 29 частини першої статті 85).

Організація і діяльність органів виконавчої влади визначається виключно законами України (пункт 12 частини першої статті 92 Конституції України). Зокрема, організація, повноваження і порядок діяльності Кабінету Міністрів України, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади визначаються Конституцією і законами України (частина друга статті 120 Конституції України).

Статтею 113 Основного Закону встановлено, що Кабінет Міністрів України є вищим органом у системі органів виконавчої влади. Кабінет Міністрів України відповідальний перед Президентом України та підконтрольний і підзвітний Верховній Раді України у межах, передбачених статтями 85, 87 Конституції України, у своїй діяльності керується Конституцією і законами України, актами Президента України, в межах своєї компетенції видає постанови і розпорядження, які є обов'язковими до виконання (частина друга, третя статті 113, частина перша статті 117 Конституції України частина перша статті 49 Закону України «Про Кабінет Міністрів України»).

При цьому Основним Законом встановлено, що Кабінет Міністрів України, зокрема, забезпечує державний суверенітет і економічну

самостійність України, здійснення внутрішньої і зовнішньої політики держави, виконання Конституції і законів України, актів Президента України; забезпечує проведення фінансової, цінової, інвестиційної та податкової політики; політики у сферах праці й зайнятості населення, соціального захисту, освіти, науки і культури, охорони природи, екологічної безпеки і природокористування; розробляє і здійснює загальнодержавні програми економічного, науково-технічного, соціального і культурного розвитку України; здійснює заходи щодо забезпечення обороноздатності і національної безпеки України, громадського порядку, боротьби зі злочинністю; організовує і забезпечує здійснення зовнішньоекономічної діяльності України, митної справи; розробляє проект закону про Державний бюджет України і забезпечує виконання затвердженого Верховною Радою України Державного бюджету України, подає Верховній Раді України звіт про його виконання (пункти 1, 3, 4, 6 - 8 частини першої статті 116).

Питання, пов'язані із звітуванням Кабінету Міністрів України перед Верховною Радою України регулюються, зокрема, відповідними положеннями Закону України «Про Кабінет Міністрів України» та Регламенту Верховної Ради України. Так, частиною третьою статті 29 Закону передбачено, що річний звіт про виконання закону про Державний бюджет України подається Кабінетом Міністрів України Верховній Раді України, Президенту України та Рахунковій палаті не пізніше 1 квітня року, наступного за звітним; розгляд у Верховній Раді України річного звіту про виконання закону про Державний бюджет України здійснюється за спеціальною процедурою, визначеною Регламентом Верховної Ради України. При цьому відповідно до частини другої статті 30 зазначеного Закону Кабінет Міністрів України одночасно із звітом про виконання Державного бюджету України за минулий рік подає Верховній Раді України звіти про хід виконання загальнодержавних програм. Частиною першою статті 228 Регламенту Верховної Ради України визначено, що Верховна Рада один раз на рік розглядає звіт Кабінету Міністрів України про хід і результати виконання схваленої нею Програми діяльності Кабінету Міністрів України. Звіт про хід і результати виконання Програми діяльності подається Кабінетом Міністрів України у 45-денний строк після закінчення календарного року.

Комітет Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції дійшов висновку, що проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

За інформацією Міністерства фінансів України Лист про наміри Уряду України і Національного банку України до Міжнародного валютного фонду і Меморандум про економічну та фінансову політику, де відображені зобов'язання, які бере на себе Україна згідно програми співробітництва, оприлюднені на офіційному сайті Міжнародного валютного фонду за посиланням <http://www.imf.org/external/np/loi/2016/ukr/090116.pdf>, яке міститься на офіційному веб-сайті Міністерства.

На підставі викладеного вище та вважаючи, що прийняття проекту Постанови є питанням доцільності, Комітет вирішив:



1. Рекомендувати Верховній Раді визначитися шляхом голосування щодо проекту Постанови про звернення до Кабінету Міністрів України щодо вжиття невідкладних заходів для забезпечення відкритості та прозорості у своїй діяльності (реєстр. № 5152 від 20 вересня 2016 року), поданого народними депутатами України Вілкулом О.Ю. та іншими.

2. Доповідачем від Комітету з цього питання під час розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити голову підкомітету з питань законодавчого забезпечення діяльності Президента України, Кабінету Міністрів України, міністерств, центральних органів виконавчої влади та статусу і діяльності політичних партій, громадських об'єднань Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя, народного депутата України Новак Н.В.

**Голова Комітету**

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized representation of the name R.P. Knyazevych.

**Р.П. КНЯЗЕВИЧ**