



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

---

#### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до розділу II  
"Прикінцеві та перехідні положення"  
Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів  
України щодо запобігання і протидії політичній корупції"  
(реєстр. № 4706 від 20 травня 2016 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 22 лютого 2017 року (протокол № 56) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до розділу II "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запобігання і протидії політичній корупції" (реєстр. № 4706 від 20 травня 2016 року), поданий народним депутатом України Зубачем Л.Л. (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою впорядкування механізму подання звітів політичних партій про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру, а також усунення правових перешкод для забезпечення фінансування статутної діяльності політичних партій починаючи з третього кварталу 2016 року.

Для досягнення мети суб'єктом права законодавчої ініціативи пропонується внести зміни до пунктів 1 та 2 розділу II "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запобігання і протидії політичній корупції", якими запропоновано, щоб положення цього Закону в частині подання партіями звітів партій про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру набирали чинності не раніше затвердження Національним агентством з питань запобігання корупції форми звіту політичної партії про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру, а також розпочати у визначеному цим Законом порядку щорічне державне фінансування статутної діяльності політичних партій за умови наявності затвердженої Національним агентством з питань запобігання корупції форми зазначеного звіту.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.



У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За Основним Законом України суспільне життя в Україні ґрунтується на засадах політичної, економічної та ідеологічної багатоманітності. Держава гарантує свободу політичної діяльності, не забороненої Конституцією і законами України (частини перша та четверта статті 15).

Згідно із статтею 36 Конституції України громадяни України мають право на свободу об'єднання у політичні партії та громадські організації для здійснення і захисту своїх прав і свобод та задоволення політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів. Політичні партії в Україні сприяють формуванню і вираженню політичної волі громадян, беруть участь у виборах.

Відповідно до пункту 11 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються засади утворення і діяльності політичних партій, інших об'єднань громадян.

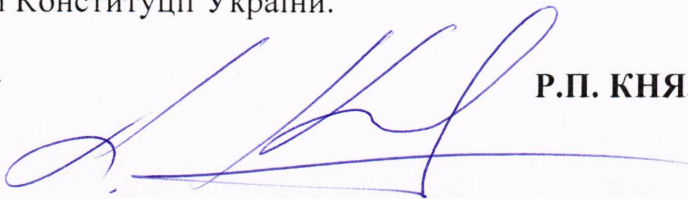
Згідно пункту 1 частини другої статті 92 Конституції України виключно законами України встановлюються Державний бюджет України і бюджетна система України; система оподаткування, податки і збори.

У Рекомендаціях Парламентської Асамблеї Ради Європи № 1516 щодо фінансування політичних партій (прийнятих Постійним Комітетом від імені Асамблеї 22 травня 2001 року) зауважується, що з метою підтримки та посилення впевненості громадян у своїх політичних системах, кожна з держав-членів Ради Європи повинна прийняти правила, які регулюватимуть фінансування політичних партій і виборчих кампаній.

Разом з тим слід зазначити, що рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 09 червня 2016 року № 3 затверджено форму Звіту політичної партії про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру. Зважаючи на зазначене, Законопроект втратив свою актуальність. Крім того, оскільки Законопроектом пропонується внести зміни не до тексту первинного законодавчого акту, а до закону про внесення змін до цього законодавчого акту, положення Законопроекту не узгоджуються з основними вимогами законодавчої техніки.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до розділу II "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запобігання і протидії політичній корупції" (реєстр. № 4706 від 20 травня 2016 року), поданий народним депутатом України Зубачем Л.Л., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ